

多地发文明确,进一步扩大工伤保险覆盖范围——

# “超龄”农民工可参加工伤保险了

本报讯(记者陈华 裴龙翔 赖书闻 张静)近日,安徽省、上海市、海南省、湖北省等多地发布相关通知和意见,明确进一步扩大工伤保险覆盖范围,拟将超过法定退休年龄就业人员等群体纳入工伤保险,使工伤保险惠及更多特定群体。这意味着“超龄”农民工的劳动权益有了新保障。

据悉,在参保人群范围上,安徽此次扩大后的工伤保险参保范围包括,用人单位招用超过法定退休年龄(≤70周岁),且未享受城镇职工基本养老保险待遇的就业人员;上海和海南则明确,超龄从业人员为用人单位招用的达到法定退休年龄且不超过65周岁。

湖北提出,用人单位招用达到或超过法定退休年龄,且未享受机关事业单位或企业职工养老保险待遇人员,可按照用人单位自愿参保原则参加工伤保险。

在参保方式上,安徽明确,暂未纳入工伤保险保障范围的人员,可选择按45元/月或60元/月标准缴费。各类用人单位、互联网平台企业或其加盟、承揽、分包、劳务合作单位,以及新业态从业人员和灵活就业人员可根据需求选择标准缴纳。上海规定,超龄就业人员由用人单位按月缴纳工伤保险费,缴费基数按照劳动报酬确定。海南明确,在海南省参加工伤保险的用人单位可自

愿为本单位超龄从业人员单险种参加工伤保险,缴纳工伤保险费,并按海南省上年度全口径城镇单位就业人员平均工资为缴费基数。

此外,在工伤认定方式及相关待遇方面,记者注意到,海南明确,超龄从业人员在参保缴费期间因工作遭受事故伤害或者患职业病的,社会保险行政部门可参考工伤保险缴费记录及用人单位协议等开展工伤认定,不要求提交劳动关系证明材料。上海规定,超龄就业人员和参保期间发生事故伤害或者患职业病的,其工伤认定、劳动能力鉴定和工伤保险基金支付的待遇参照《工伤保险条例》《上海市

工伤保险实施办法》等相关规定执行,因工致残被鉴定为五级至十级伤残的,与用人单位解除或者终止用工协议,由工伤保险基金按规定支付一次性工伤医疗补助金,工伤保险关系终止,在用工协议期满尚未进行劳动能力鉴定的,由工伤保险基金继续支付工伤保险待遇至劳动能力鉴定结论作出之日。湖北提出,用人单位招用已经达到或超过法定退休年龄,或已经领取机关事业单位或企业职工基本养老保险待遇的人员,且已按项目参保等方式为其缴纳工伤保险费的,在用工期间因工作原因受到事故伤害或患职业病的可申请工伤认定。



## 食用菌产业为乡村振兴赋能

11月29日,在后官寨镇司官寨村食用菌基地,工作人员在食用菌菌种生产线上作业。

近年来,甘肃省庆阳市西峰区打造西峰区后官寨镇司官寨村食用菌基地,新建标准化菌棒厂,配套建设养菌棚、出菇棚及冷库等设施,打造菌棒生产、培养等产业链条,带动当地村民增收,为乡村振兴赋能。

新华社记者 马莎摄

## 清欠动态

### 山西10项措施化解欠薪风险隐患

本报讯(记者刘建林 李彦斌)11月下旬,山西省启动为期3个月的根治欠薪冬季专项行动,采取10项有力措施,保持高压态势,完善长效机制,坚决遏制拖欠农民工工资案件高发多发态势,切实保障农民工权益。

据了解,山西以系统性观念全面整治全省劳动用工环境,“啃硬骨头”解决历史陈欠疑难问题,在今年上半年开展了劳动用工环境整治专项行动和拖欠农民工工资陈欠案清理专项行动,人社与法院、检察、公安、信访部门联合建立了根治欠薪行政执法联动机制,推动重拳出击、联合治欠,联合惩戒成为常态。

在冬季欠薪的高发时段,山西部署此次冬季专项行动,将聚焦重点领域,开展集中“拉网式”排查,精准化解欠薪风险隐患。市县两级政府承担管理责任,各级人社部门发挥专项行动组织协调作用,住建、交通、水利等行业主管部门积极履行行业监管职责,各企业全面落实工资支付主体责任。将聚焦畅通维权渠道,领导带头接访。各市县政府在当地重点企业、工程项目醒目位置,公示拖欠农民工工资投诉举报电话、现场办公地址、欠薪举报电话、二维码等,为农民工提供高效便捷维权服务。

此外,各级人社全面落实投诉举报首问责任制,企业多次发生欠薪举报的,要有专人到接待窗口值班集中办案。聚焦欠薪案件处置,市县两级政府综合施策,人社部门推动案件快办,住建、交通、水利等部门牵头办理移送的欠薪案件。专项行动期间,山西省政府根治拖欠农民工工资领导小组办公室将采取明察暗访、蹲点督导、挂牌督办、约谈通报等方式进行检查督促,做到约谈一批、通报一批、问责一批。

### 青海海东追发欠薪1.42亿元

本报讯(记者邢生祥)今年以来,青海省海东市聚焦保障农民工合法权益,推动建设一批便民服务场所和举措办法,建立健全农民工维权保障服务体系,高质规范治理欠薪重点领域,行政、司法、调解仲裁协调联动,持续扩大全市服务农民工渠道。截至目前,全市监管300万元以上在建项目752个,实名制注册在场农民工11万人,缴纳农民工工资保证金1.45亿元,为农民工追发工资1.42亿元。

据了解,海东市将“根治拖欠农民工工资”纳入全市“为民办实事清单”重点项目,通过实地调研、召开观摩推进会,帮助各县区借鉴先进经验,聚力打造建设“海东市社会治理综合服务中心”“海东市农民工工资支付监管平台”“海东市劳动保障维权服务站”,建立拖欠农民工工资案件“速裁厅”等,推动农民工维权一站式服务,高效率解决拖欠农民工工资问题。

海东市根治欠薪工作领导小组成员单位突出治理效能最大化,形成行政、司法、调解仲裁协调联动,对欠薪较为集中的房屋建筑和基础设施工程领域执行开复工联审联批工作机制,工程建设领域工资保证金制度,失信惩戒名单制度,促使企业履行用人单位责任。全市各级劳动保障机构立案查处和协调处理拖欠农民工工资案件289件,为7869名劳动者追发工资1.42亿元,办结全国根治欠薪线索平台案件1158件、省市渠道转办案件1108件,共为2640名群众解决欠薪3521.22万元。

### 部门联动确保工人足额拿回欠薪

本报讯(通讯员郝梅 记者杨召奎)“没想到这么快就帮我们拿回了欠薪,要不然拿不到钱,真的不知道怎么和家里的老婆孩子交代。”日前,3名安徽籍农民工在江苏省徐州市云龙区信访局的帮助下顺利领到欠薪。

原来,今年下半年,黄开光等3名来自安徽宿州的农民工来到徐州某房地产项目工地务工。干了一段时间后,工资迟迟没有发放,经过多次沟通无果的情况下,他们无奈到当地信访部门反映问题。很快,在云龙区信访部门的支持下,云龙区住建局、人社局工作人员前往工地约谈企业、承包商,协调发放工资事项。一天后,黄开光和工友顺利领到了工资。

眼下,云龙区强化部门联动,协同办疑难问题。该区坚持“谁主管,谁负责”原则,明确协办范围、形式和程序,联动化解的成效明显。为维护农民工权益,云龙区人社局在各施工现场张贴“欠薪维权二维码”;云龙区住建局明察暗访在建工地“四项制度”落实情况,促使建设方每月将资金打入专户、监理单位主动监督,确保农民工及时足额领取薪酬;云龙区信访局则启动了案件快速办理机制,全面落实《信访工作条例》《江苏省信访条例》,办理好每一封来信,接待好每一位农民工来访者,努力把矛盾纠纷发现在早、化解在小、解决在萌芽状态,确保农民工足额拿到工资。

## 联合调解化解劳动纠纷

本报讯(记者李玉波)日前,在内蒙古巴彦淖尔市五原县人民法院主持下,通过“法院+工会+人社+信访+发改委”联合调解,农民工王某等36人拿到了被拖欠工资11.5万元。

据了解,2023年7月底,王某到五原县治欠办反映:因王某与劳务公司存在施工合同纠纷,导致王某等36名工人的11.5万元工资一直未发放。2023年10月,该纠纷经劳动部门组织调解后,公司仍未支付工资。讨薪未果,五原县劳动监察大队及时与五原县司法局对接,为被欠薪工人申请免费的法律援助,将劳务公司起诉至人民法院。

五原法院立案庭在收到起诉材料后,启动“农民工绿色通道”,采取多部门联动“快裁、快审、快判”工作机制,根据案件类型将该案委派至工会调解组织进行诉前调解。工会调解员接收到该案后,决定通过联动调处工作机制,由五原县总工会、五原县人民法院、五原县人社局等部门联动解决该起欠薪纠纷。11月15日,县总工会、县人民法院、县人社局、县信访局等部门组织双方当事人到诉前调解工作室进行调解,最终双方和解并达成调解协议,五原县某公司于2023年11月16日一次性支付王某等36人工资11.5万元。

五原县总工会积极推进劳动争议多元化化解,加强部门协作,通过开展职工法律服务,充分发挥人社、工会、劳动争议调解等部门在调处劳动争议纠纷中的职能作用,进一步加大职工劳动争议调解工作力度,提高调解效率,努力依法有效化解劳动争议纠纷。



## 苇帘加工编织富民产业

11月29日,水湾镇莲店村村民在加工苇帘。

进入冬季,山东省无棣县水湾镇农户利用农闲进行苇帘加工,创富增收。目前,水湾镇已建成芦苇产业园和专业交易批发市场,芦苇年成交量达20万吨。

新华社记者 朱峥摄

# 农活都让机械干了,人去哪儿了?

通过整合再优化分配,新疆阿瓦提县不少劳动力走向技术岗位

本报记者 吴释恩 本报通讯员 马安妮

11月,庄稼尽收,田地里仍能看到劳作的身影。王太平正驾驶残膜回收机在回收残膜、整修土地。

王太平是新疆阿克苏地区阿瓦提县秋玛克村的村民,这两年,他将家中的200亩土地承包给了新疆阿瓦提县利华新创现代农业有限公司种植棉花,自己则驾驶采棉机、犁地机、收割机等农机具干活挣钱。

“去年县上成立了合作社,我就把地承包出去了,自己学着开其他机器,当驾驶员。”王太平说。

2022年,阿瓦提县打破单一农业发展模

式,采取“折股量化、抱团取暖、风险共担、利益共享”的方式,整合全县13家农机合作社,成立了阿瓦提县鑫汇诚农机服务农民专业合作社联合社(以下简称:阿瓦提县联合社),通过卫星定位系统、安装传感器等方式,能够实时定位劳作农机,并且对农机工作的准确率有精准记录与测算。目前拥有包括采棉机、整地机、残膜回收机等农机1720余台,2400余名农机驾驶员。

“通过联合社的方式,我们将全县的农机具整合起来,搜集整理需要劳作的大条田信息,通过系统平台,调度农机到最近的农田工作,提高工作效率,并且通过实时数据的传输,有效掌握农机工作的合格率,提升工作质量。”阿瓦提县联合社理事长雷刚说。

正是这种整合再优化分配的方式,解放了阿瓦提县大部分的劳动力。地包出去了,农活都让机械干了,人去哪儿了呢?

在阿瓦提县联合社大院内,除了成排的农机具外,还有一处院子,是专门的“农机驾校培训场地”,有采棉机、拖拉机、残膜回收机等不同农机的学习场地。

“我们实行当场招生、当地学习、当地考试的一站式服务,确保前来学习的学员能够高效、快速地拿到农机驾驶证,实现当年就学、当年就业。”阿瓦提县农机驾驶培训学校校长杨德贵说。

陈龙就是学出来的驾驶员之一,如今他就在阿瓦提县联合社就业,是机械管理负责人。据陈龙介绍,他所在的村有60%的年轻人

都来学习农机驾驶,除了承包出去的土地收入,每年仅凭驾驶农机劳作就能挣七八万元。

和陈龙同村的亚森江·阿布拉是驾驶专业采棉机8年的老驾驶员。“以前都是自己找活干,每月挣3000元~5000元,现在我是联合社的驾驶员,每月保底工资6000元,干得多了能挣到1万多元。”亚森江·阿布拉说。

“从棉花播种到收获就需要11类农机具,现在我们的农机有了多重感应装置,每亩地的工作地点、时间、合格率有了保障,越来越受老百姓的喜爱,仅今年就服务了70万亩地。”雷刚说,如今村子里大部分的劳动力都走向了技术岗位,有在联合社工作的文员,也有农机驾驶员,还有部分人走进企业,当上了产业工人。

工就业。群众普遍反映,现在打工挣钱、照顾家庭两不误。”永仁县人社局局长陈永德说。目前,社区共吸引200余外出务工人员回流。永定镇、猛虎乡、云龙芒果基地3个可容纳1600人的复制版“幸福里”社区已经建设完成。

### 探索员工式规范务工

据了解,永仁县构建“用工企业+劳务平台+务工人员”利益共同体,聚焦提升农民素质,通过“基地+社区”模式定期开办农民大讲堂,组织就业创业、技术技能、家风家教、法律法规等方面的辅导培训,推动传统农民成长为有组织、懂技术、会经营的产业工人,着力打造“永仁县幸福里产业工人”劳务品牌,推动传统农民变为产业工人。将务工“游击队”变为产业“正规军”。同时,注重加强权益保障,全力保证务工人员工资支付,引导企业为劳动者缴纳社会保险。社区大部分务工人员月工资达到4500元,部分晚间加班的达到5000元,共发放产业工人工资1750万元,越来越多的农民走上了产业工人致富路。

相关负责人介绍,“幸福里”社区产业工人的聚集只是开始,下一步,将进一步完善“基地+社区”模式培训,开办技能大讲堂,将“幸福里”社区打造成现代产业工人教育培训中心。同时,将不断健全完善务工人员工资正常增长机制和入股经营渠道,鼓励务工人员连片承包管理,让企业和务工人员形成紧密的利益联合体,实现企业良性发展、农民稳定就业、收入持续增长。

云南永仁县通过搭建新型劳务平台,解决用工难题,促进就业增收

# 幸福就在“幸福里”

本报记者 黄翰

云南楚雄州永仁县,地处云南省北部,全县常住人口9.62万人,是名副其实的人口小县。近年来,永仁县利用得天独厚的光热资源优势,大力发展特色经济林果产业,目前种植面积已达53.6万亩,农民人均达7.8亩。随着果品企业落地和大果园投产,用工难问题日益凸显。为此,永仁县以“幸福里”社区为载体,搭建新型劳务用工平台,协同解决产业发展、企业用工、群众就业痛点问题,实现“以产聚人、以人兴业”融合发展,形成现代农业产业高质量发展与农民就业增收的良性循环,走出就地就近就业增收致富新路子。

### 搭建管家式劳务平台

永仁县特色林果产业发达,用工的阶段性、“脉冲式”特点突出,1468家种植企业长期存在招工难问题,仅哲林芒果、光筑蓝莓两家龙头企业,高峰期每天用工缺口就接近3000人。而当地劳动力又普遍面临工作难

找、岗位不稳定的困境。

永仁县由县国投公司组建劳务公司,搭建“幸福里”社区平台,建立企业用工信息台账、务工人员信息库,服务专员“一人一企、一企一策”对接服务,通过劳务承包、劳务派遣等形式,构建弹性精准用工新模式,根据企业需求上门提供管家式、订单式用工保障,实现“第三方贴心服务、企业安心生产、群众省心务工”。劳务平台的搭建,既解决了用工、就业两难问题,又避免了劳务市场无序竞争,提高了企业用工效率,吸引光筑农业集团等果业龙头企业落地投产,推动老化低效果园腾笼换鸟,促进产业向精深加工拓展,走出人产融合发展的新路子。

“原来我们在用工高峰时都需要到外地招工,不但成本高,还因为没办法解决吃住等问题,很多工人来了又走,根本留不住人,既增加了成本,又拖延了工期。”幸福里”社区建成后,用工只需一个电话,可以随叫随到,并且都经过了培训,工人素质普遍较高,让我们既省心又省钱,为公司解决了大难题。”蓝莓公司负责人感慨地说。

目前,“幸福里”社区共吸纳产业工人2351人,其中脱贫劳动力541人,县内务工人员1456人,县外务工人员895人,累计为企业提供用工12.8万人次。

### 营造家庭式用工环境

招人只是第一步,留住人才是关键。产业布局在哪里,“幸福里”社区就建在哪里,劳务服务就跟在哪里,在搭建新型劳务用工平台的基础上,当好生活“小管家”,创新营造家庭式用工环境,让就地就近就业无后顾之忧。通过租赁盘活闲置校舍、敬老院、办公楼等低效国有集体资产,配套建设食堂、洗浴室、卫生间、洗衣房、文体活动场所等设施,将县客运站企业纳入服务网络,上下班专车接送,免费提供吃住行一体、工作生活学习兼顾的综合保障,统一购买工伤保险,打造“拎包入住、送餐到岗、餐后上工、往返接送”的务工环境。

“通过解决务工人员基本生活问题,实现打工挣钱、照顾家庭两不误,稳定了产业工人队伍,解决了企业用工难题,形成‘一传十、十传百’的多米诺效应,多渠道吸引各方群众务