

# 农民工

## 周刊



责任编辑：甘哲  
E-mail: grbnmgzk@163.com

### 打工前沿

## 罚款罚不出真正的文明

罗筱晓

近日，一份加盖了村委会公章的《新农村美丽乡村农村人居环境罚款标准》在网上流传并引发关注。该罚款标准列举了14种会被罚款的行为：碗筷不洗罚10元，被子不叠罚10元，蹲地用餐罚20元……且“经罚款后仍不整改的，第二次罚款翻倍”。

据悉，这一标准出自四川省凉山州普格县普基镇一个村子。从当地给的回应来看，该文件确实存在，但“还是草稿尚未实施”。普基镇政府工作人员和该村村干部还表示，出台这样的文件是为了改善村民个人及其居住地卫生，所收罚款也计划用于被罚款人。

然而，看似“初衷是为村民好”的举措，却引来了网友集体吐槽。有人开玩笑说自己如果生活在该村，“工资都不够交罚款的”。

人们抵触这样的村规民约，最直接的原因是它强烈的“越界感”。在公共场合，人们有责任遵守相关规则；但在私人生活范畴，只要没有损害他人权益，每个人都可以按自己喜欢的方式行事。罚款标准中列举的行为绝大部分是私事、家事，通俗来说村委会“管得有点太宽了”，从行政管理角度讲则有权力滥用的嫌疑。

在该村的罚款标准中，“蹲地用餐罚20元”尤其引人注意。这一方面因为在彝族聚居的凉山州，蹲地吃饭本是一种持续多年的传统习俗，要用罚款这种强硬形式来使之改变显得有些粗暴；另一方面，即便是在城市，在一些例如建筑工地、快递配送、环卫保洁等户外劳动场景中，有时为了便利或节省时间，建筑工人、快递员等也会选择蹲地吃饭。如若按照该村的规定，这些岂不是都该纳入罚款范畴？

当然，在卫生条件不达标的前提下，蹲地用餐确实有“病从口入”的风险。与之类似，好的个人生活习惯和居住环境也有助于身体健康。不过，在一个地区长期存在的风俗习惯往往是一种复杂的社会现象，移风易俗绝不能靠一刀切或强制性约束来完成。

事实上，随着经济条件进步、观念改变，目前凉山州不少地区“脏乱差地蹲地用餐”情况已大幅减少，群众居住环境也大大改善。这恰好从反面证明，单纯靠罚款罚不出真正的文明。

因此，对于人居环境仍需改善的边远村落，当地政府和村干部需要做的是集思广益，在充分调查和了解村民实际情况的基础上，尝试更多引导性和鼓励性措施。只有人们发自内心觉得“这样做是有好处的”，美丽乡村建设才能真正达到效果。

木工受工伤后，企业只愿赔3万元，仲裁委主持双方调解——

# 调解未果，裁决后企业赔偿24万元

律师表示，调解可以帮助劳动者更快拿到赔偿，也有利于企业减少诉讼成本

本报北京11月23日电（记者杨召奎）“上周拿到了24万元赔偿款，心里终于踏实了。”今日，老家在甘肃省陇南市康县农村的黎强接受记者采访时说。

黎强于2021年9月到某建筑公司承建的西安地铁16号线项目工地从事木工工作。2022年5月，他在拆模过程中不慎从高处坠落，造成右腓骨骨折等。对此，该建筑公司只愿赔偿3万元，于是黎强只好走法律渠道维权。仲裁开庭时，仲裁员主持双方调解，建筑公司不同意仲裁调解支付15万元。一个月后，仲裁裁决建筑公司赔偿黎强24万元。

“出院后，我就跟建筑公司说赔偿我4万

元得了，可公司说最多只愿给3万元，我觉得受工伤了罪不说，而且短期内也不敢重活了，公司只给3万元有点说不过去，我就只好找法律人士帮我打官司。”黎强说。

要打工维权官司，一般要先确认劳动关系。黎强虽未与建筑公司签订劳动合同，但好在能查到工资卡流水账单，还有在工地干活的照片等证据材料。2022年8月，黎强的事故伤害被陕西省西咸新区社会事业服务局认定为工伤，并于2022年11月经西安市劳动能力鉴定委员会鉴定为十级伤残。

2022年底，黎强向西咸新区劳动人事争议仲裁委员会申请劳动仲裁，请求裁决建筑公司向其支付一次性伤残补助金、一次性工

伤医疗补助金、一次性伤残就业补助金、停工留薪期工资等共计25万余元。

今年6月，在仲裁开庭时，仲裁员主持双方调解，希望建筑公司赔偿黎强15万元。虽然比仲裁请求金额少了10万元，但为了尽快拿到赔偿款，黎强还是同意了。然而，建筑公司只愿意赔偿13万元，最终调解不成功。

7月，西咸新区劳动人事争议仲裁委员会作出仲裁裁决，要求建筑公司自该裁决书生效10日内向黎强支付24万余元。

此后，建筑公司没有提起诉讼，但也拒不履行支付义务。9月，黎强向西安市长安区人民法院申请强制执行。在法院的执行下，

黎强于11月15日顺利拿到了24万余元工伤赔偿款。

对此，北京市福茂律师事务所律师张志友表示，劳动争议调解仲裁法和劳动人事争议仲裁办案规则等都规定，仲裁庭在作出裁决前，应当先行调解。

“调解结案，一般双方当事人都要做出一定的妥协。对劳动者而言，可能是放弃一些仲裁请求，在一定程度上减少了利益，但如果调解解决，调解书一般会约定用人单位较短的时间内支付调解案款，劳动者能在最短的时间内拿到调解赔偿。对用人单位来说，也少支付了赔偿款，节省了用工成本，还可以减少律师费等诉讼成本。”张志友说。

## 多地开展根治欠薪冬季专项行动

查实的欠薪案件将在2024年春节前全部办结

本报讯（记者王鑫 方大丰 吴泽思 赖志凯 通讯员周小奕 曾鹤群）近日，湖南省、新疆维吾尔自治区、北京市等多地下发通知，明确2023年11月10日起至2024年春节前，在各地组织开展根治欠薪冬季专项行动，所有查实的欠薪案件在2024年春节前全部办结，动态清零，让农民工及时足额拿到应得的工资报酬。

湖南省表示，此次行动坚持源头防欠、系统治欠、依法惩欠、集中清欠，将重点推行强化风险隐患排查、畅通投诉举报渠道、开展专项接访行动、加强劳动监察和调解仲裁的多元化解、强化司法协同、强化部门联动惩戒、开展工作约谈等“十项举措”，集中排

查化解欠薪风险隐患，更加高效处置欠薪问题。所有查实欠薪案件在2024年春节前全部办结。

新疆在行动开展过程中，各地将实施“大数据+铁脚板”工作法，综合运用信息化等手段，采取动态线上排查、联合行业部门实地排查、强化重点排查等方式，紧盯欠薪问题易发多发重点行业、重点企业、重点项目，摸清欠薪底数，限时化解。同时，各地将进一步优化欠薪维权渠道，各行业主管部门畅通“绿色通道”，方便农民工快捷维权。

北京市在专项行动中重点检查工程建设领域在建项目农民工工资专用账户是否及时开设、开户的三方协议是否规范、人工费是否

及时拨付等问题，重点解决专用账户“不专用”、开立不规范等问题，明确总包代发工资责任，源头预防总包代发、工程款人工费分账管理等制度落实到位问题。

与此同时，湖南省对因订单减少、效益下滑等导致欠薪的加工制造、外贸、零售等行业企业，既要维护劳动者权益，又要落实好各项减负纾困政策，帮助企业努力稳住岗位、恢复正常生产。对企业一时难以解决拖欠工资的，动用工资保证金、应急周转金或通过其他渠道筹措资金，清偿被拖欠的工资或垫付基本生活费，帮助农民工解决临时生活困难。

新疆根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室将加强对各地、各单位工作指导和督

督查办力度，对重点地区、重点行业开展联合指导，并做到“三不放过”：欠薪问题没查实的不放过，问题没处理的不放过，被拖欠工资没到位的不放过，加大违法行为惩戒力度，维护劳动关系和谐稳定，把农民工安“薪”无忧工程打造成为民生实事品牌。

北京市人社部门将会同有关部门开展定期集中接访活动，快速联动稳妥处置欠薪纠纷，切实解决好重大欠薪信访案件、经营困难企业欠薪等难点问题。对欠薪风险较高的房地产企业采取“一项目一策”，及时有效施策及时化解，有效发挥应急周转金、应急保障金的兜底作用，帮助被拖欠工资农民工解决临时生活困难问题。

## 四川省第三届农民工服务周成功举办

本报讯（记者李娜）11月15日~17日，四川省第三届农民工服务周活动成功举办。活动集中为农民工朋友带来18项特色服务，全面展示近年来四川省农民工工作成效和四川省农民工良好的精神风貌，积极为广大农民工朋友集中提供文化服务、政策咨询、创业指导、就业指导、维权救助等服务。

第三届农民工服务周期间，面向农民工群体共设置文化服务、返乡创业、就业服务三个主题日活动专题，包括农民工创业成果交流、“蜀中行”创业和维权服务活动、“川字号”特色劳务品牌巡演、就业专场招聘、农民工趣味运动会等18项特色服务。线上活动也同期举行。如“川”字号特色劳务品牌“云”展示、全省线上专场招聘活动，所有市（州）、县（市、区）依托四川农民工服务平台网页、APP、小程序，集中开展专场招聘会、“直播带岗”活动、劳务品牌展示、农民工技能培训等活动。

四川省农民工服务周活动，是四川在推动农民工服务保障项目化、路径化、品牌化建设方面的积极探索。自2021年以来，已连续举办3届，为广大农民工朋友提供集约式的文化服务、政策咨询、创业指导、就业招聘、维权救助等服务，并形成了省、市、县三级协同联动的农民工服务保障工作合力。

四川省人力资源和社会保障厅相关负责人表示，希望以该项品牌活动为依托，持续用心用情抓好农民工服务保障工作，讲好四川品牌故事，进一步擦亮“川字号”劳务品牌。



## 炒货飘香上市忙 特色产业助共富

11月21日，在诸暨市店口镇的一家食品有限公司车间内，工作人员在流水线上加工炒货。进入冬季，浙江省诸暨市店口镇中国坚果炒货食品产业园的众多炒货企业进入最忙碌的时节。近年来，诸暨市店口镇积极招商引才，推进乡贤回归，出台相关扶持政策推动炒货产业高质量发展，助力百姓共富。

新华社记者 徐显摄

本报记者 刘兵

近日，由商务部牵头建立的“家政信用查”小程序全新上线。这一小程序成为全国家政服务信用信息平台的重要组成部分。该程序将支持家政企业为家政服务员建立信用记录，开展职业背景信息验证核查，同时，为消费者免费提供家政企业和家政服务员信用信息查询服务。截至目前，该平台已归集2万家家政企业、1500余万条家政服务员信用信息；在服务端上，访问人次已超过2亿。

据悉，家政服务员可通过小程序查询本人已获得的职业技能等级证书信息，并纳入个人信用记录向消费者展示。小程序还增设了技能培训模块功能，免费提供母婴护理、育婴启蒙、养老照护、营养配餐等方面800多课时视频培训课程，考核合格后可获得培训证书并纳入信用信息记录。

北京“阿姨来了”家政公司的孙秀英对记者表示：“这个系统对我们来说更方便了。我的个人信用没有瑕疵，程序上都能显示，找的时候客户放心，容易沟通并建立互相信任的关系。”消费者直接在微信、支付宝首页搜索“家政信用查”即可获取家政服务员信用查询服务。对消费者来说，他们经家政服务员授权，可以查询其个人信用记录，包括犯罪背景核查结果、从业、培训、健康和保险等信息，以及已获得的职业技能等级证书等信息，将

“家政信用查”小程序全新上线，保障双向选择权——

## “找到心仪的家政阿姨容易了”

有利保障消费者知情权，进一步畅通家政供需对接。

记者在“家政信用查”消费端上看到，可以查询企业和家政服务人员。其中，查企业只需输入企业名称，所在地区以及统一社会信用代码等信息就可以看到相应的家政企业。登录后还可以查询服务人员，一旦发现心仪的服务员，对方通过操作，便能查询到相关具体信息情况。在家政服务员上门服务时，经其授权确认后，可查看服务员的完整信用信息，实现知情消费、放心雇请。

家住北京市海淀区的樊女士近期通过“家政信用查”小程序联系到了心仪的服务员。她对记者表示：“现在找到心仪的家政阿姨容易了！以前找阿姨最难的点在于往往知人知面不知心，运气不好只能认倒霉。”

樊女士认为，通过朋友或熟人推荐的家政人员有限，多数时候还得通过家政公司或中介来找。而为了尽快促成订单、赚取介绍费，大部分中介总会挑好的说，消费者却无法了解相

对全面而且准确的信息。“家政服务不像别的工作，从业者与雇主需要建立高度信任的关系，以诚相待。如果不知道对方较详细的个人信息和资质，信任感会减少，某种程度上为家政服务增加了一些原本可以避免的摩擦。”

北京京师律师事务所熊超律师告诉记者，现在大城市家政服务业的市场需求日益增加，不过，由于消费者和服务人员间的信息不对称，该行业的规范程度一直存在短板，相关诉讼在不少地区呈不断增加的态势。在此背景下，“家政信用查”可以有效解决这种信息不对称的问题，“它既能有效缓解因信息不对称带来的服务风险，也能将一些不符合从业资格及有瑕疵的人员挡在门外”。

在中国政法大学教授姚盛看来，上线这一系统，保障了消费者知情权、服务人员隐私权和服务双向选择权，有利于促使家政行业从业者更优、良性发展。“那些管理规范的家政企业，个人信用和口碑好、服务质量高的服务人员，能够获得更多的市场机会，服务员订单

越来越多，公司生意越来越好；反之，个人信用有瑕疵的家政服务人员，人们将避开选择。这样就能激励家政从业者不断规范服务行为，提升服务质量，创优服务品牌。”

不过，姚盛也认为，有了这个小程序并非就万事大吉，要想让这个平台持续发挥作用，确保录入的信息准确就显得极其重要。家政服务员要提供真实、完整的个人相关信息，确保不作假。家政企业则要严格落实有关要求，严把审核信息关，将弄虚作假的从业者加入黑名单，并有渠道进行举报。“补齐短板，建立信用记录只是第一步，接下来还需要不断完善制度规范，在发展中疏通堵点、化解难点。”姚盛称。

业内人士建言，要想推动家政行业真正提质扩容，发挥好这一程序的作用，相关部门须加强监管，通过技术手段及时跟踪相关人员的信息并严格核查。同时，进一步完善相关罚则，对不守规矩的家政企业和家政服务员作出严肃处理。

## 海南农村“三支队伍”带动就业15.73万人次

本报讯（记者赖书闻）近日，海南省农村“三支队伍”促就业创意集市暨2023年带头人促就业典型颁奖活动在琼中黎族苗族自治县举办，54名先进人物获得表彰。

记者了解到，自2021年以来，从劳务带头人扩大到“劳务带头人、致富能人、乡村匠人”三支队伍，这三支队伍忙碌于田间地头、渔村码头、车间厂房，活跃于求职者当中，有的充分掌握用工需求信息，有的身怀一技之长，有的致富致富能力强，是促进就业不可或缺的一支力量。“三支队伍”从最开始的1717人，发展壮大到今天的5871人，带动就业从2.22万人次发展到15.73万人次，带动比例从1:13扩大到1:26。到2025年底，海南“劳务带头人、致富能人、乡村匠人”三支队伍计划达到8000人。



## 蒙古族唐卡带动农牧民增收

11月16日，在内蒙古阿拉善盟阿拉善左旗的马鬃绕线蒙古族唐卡传习所，学徒们在制作蒙古族唐卡。

2021年5月，蒙古族唐卡（马鬃绕线堆绣唐卡）正式列入国家级非物质文化遗产代表性项目。生活在内蒙古阿拉善盟阿拉善左旗的陶格日勒老人是马鬃绕线蒙古族唐卡制作技艺的传承人。2015年陶格日勒成立工作室，制作、销售马鬃绕线蒙古族唐卡，并无偿将这一技艺传授给当地的农牧民。目前，陶格日勒的工作室吸纳了30多人就业，招收100多名学徒，免费为700多名农牧民培训技艺，带动他们致富。

新华社记者 王毓国 摄