

甘肃金昌全面推进基层民主协商,破解社会治理难题——

遇事先协商 有事好商量

人权行动看中国

本报记者 康勤

走进甘肃省金昌市的大街小巷、村镇社区,时常与居民、村民们召开的民主协商议事会不期而遇。这种村(居)民议事会的内容各式各样,大到拆迁重建,小到门前路面,涵盖了百姓日常生活的方方面面。

近年来,金昌市坚持协商于民、协商为民,创新推进基层民主协商工作,健全完善社会治理群众参与体制,引导群众通过民主协商表达诉求、解决问题,构建起“有事好商量,众人的事情由众人商量”的群众参与社会治理新格局,探索出推进基层民主协商破解社会治理难题的“金昌样本”。

告别“政府买了单,群众不买账”

金昌市金川区双湾镇副镇长鲜舜文,曾在当地的新粮地村担任党支部书记、村委会主任,对基层民主协商感受颇深。

在他看来,把群众关注期盼的突出问题“搬”进村(居)民议事会,可以化解许多矛盾纠纷,激发基层社会活力,促进和谐稳定。

“现在通过村民议事会进行民主协商,坚持‘大事大商量、小事小商量’的原则,让村民真正参与到具体的决策过程中,百姓的气顺了,矛盾就化解了。”鲜舜文说。

近年来,双湾镇新粮地村围绕脱贫攻坚、

新时代文明实践、公益性设施共管共享、村庄清洁行动等热点难点问题,开展协商议题14件,让群众充分参与重大事项的决策和监督,实现了群众自己“说事、议事、主事”。

目前,金昌市的民主协商议事会已经在全市12个乡镇、6个街道、139个村、35个社区和企事业单位全面铺开,社会治理效能也愈发显现。

通过村(居)民议事会,永昌县朱王堡镇新堡子村先后解决了互助老人幸福院建设、人居环境整治、村委会办公楼维修、村文化广场健身器材安装等具体事宜,群众参与村级事务的主人翁意识明显增强。

金川区金水里社区通过居民协商、部门协同、公众参与,有效解决了棚户区改造中居民私搭乱建、马路市场、地埋式垃圾箱安装等涉及居民切身利益的热点、难点问题24件,及时调处化解各类矛盾纠纷103起。

把问题摆在桌面上

从2018年开始,推进基层民主协商工作在金昌市各村(社区)全面展开。金昌市成立由市委书记任第一组长、市政协主席任组长的市委基层民主协商工作领导小组。形成市政协牵头,县(区)党委主抓,市委组织部、市委政法委、市民政局配合,县(区)政协督促落实,各乡镇(街道)、村(社区)党组织具体推进的齐抓共管工作机制。

金昌市充分发挥乡镇(街道)、村(社区)党组织在基层民主协商工作中的领导作用,

从协商议事会的组建、议事会成员的确定、议题的选定以及会议的组织、协商结果的确定等,都由党组织牵头组织并最终决定,使党的领导充分体现在民主协商的各个程序和环节当中。

针对基层社会治理中群众普遍关心的征地拆迁、土地流转、精准扶贫、低保评议、物业管理等热点难点问题,积极探索以基层民主协商为着力点破解社会治理难题的方法路径,常态化召开村(居)民议事会,鼓励村(居)民小组、利益群体、村(居)民代表“把问题摆在桌面上”,大小事都广泛征求村民意见建议,让村(居)民自己说了算,解决了很多群众的难事、烦心事,实现了“理性求共识”的目标。

几年来,金昌市各乡镇(街道)、村(社区)和企事业单位先后开展协商议事1300余次,协商落实具体问题1185件,解决了一大批基层长期以来想解决又未能解决的“老大难”问题。

建立“1+7+X”协商主体模式

在实践中,金昌市各村(社区)充分利用现有办公场所,精心打造村(居)民协商议事厅,在室内悬挂工作标识、工作制度、协商内容、协商程序和协商方式等牌匾,积极营造协商议事的浓厚氛围,解决了“在哪协商”的问题。目前,全市139个村、35个社区全部组建了协商议事会,落实了协商议事场所,并由党组织书记或副书记担任议事会主席。

共同推动构建网络空间命运共同体迈向新阶段

(上接第1版)

习近平主席指出,互联网日益成为推动发展的新动能、维护安全的新疆域、文明互鉴的新平台。“回首过往,互联网推动和支撑了全球云计算技术和产业发展,信息化服务的普及缩小了数字鸿沟。”中国工程院院士、之江实验室主任王坚表示,进入智能时代,未来互联网作为人工智能技术和产业的重要基础,将进一步促进数字经济发展,形成更加普惠繁荣的网络空间。

2015年,习近平主席在第二届世界互联网大会开幕式上提出了全球互联网发展治理的“四项原则”、“五点主张”,倡导构建网络空间命运共同体,这一理念得到国际社会广泛认同和积极响应。

“非洲渴望携手合作。”多次受邀参会的“非洲互联网之父”尼·奎诺表示,世界互联网大会乌镇峰会已经成为互联网领域最具影响力的国际性会议之一。中国在互联网领域的发展成就,在人工智能等领域所取得的进展,为其他国家尤其是发展中国家树立了很好的榜样。

“在互联网发展中保障和改善民生”,习近平主席的指引让我们对未来充满信心。”腾讯集团高级副总裁郭凯天说,“我们将继续在基础科研、教育创新、乡村振兴、生态环境、老幼助残、公益数字化等领域持续探索,让互联网发展成果惠及更多百姓。”

共享共治:推动网络空间更加和平安全

当今世界变乱交织,百年变局加速演进。“我们倡导安危与共,构建更加和平安全的网络空间。”习近平主席的倡议引发与会人士共鸣。

“尊重网络主权,尊重各国的互联网发展道路和治理模式,习近平主席为当前和今后一个时期各国携手应对冲击和挑战指明了方向。各国应结合各自国情,坚持互联互通、共享共治,开展务实合作,携手应对挑战。”复旦大学国际政治系教授沈逸说。

人工智能是人类发展的新领域,带来重大机遇,也伴随着难以预知的风险挑战。北京师范大学法学院博士生导师、中国互联网协会研究中心副主任吴沈括说,今年10月,中国提出《全球人工智能治理倡议》,围绕人工智能发展、安全、治理三方面系统阐述了人工智能治理中国方案。今天聆听了习近平主席的致辞,更加认识到,各方携手落实倡议,将有利于妥善应对科技发展带来的规则冲突、社会风险、伦理挑战。

“只有合作我们才能进一步让各项技术更好地发挥作用。”国际电信联盟副秘书长兰曼瑞斯卡斯呼吁,回到可持续发展的轨道,让技术确保社会和平、繁荣、包容。

“习近平主席在致辞中多次强调安全,作为网络安全科技创业者,我感到责任重大。”360集团创始人周鸿祎说,将持续加强网络安全技术创新,搭建安全公共服务平台,为加强数据安全和保护个人信息提供更多服务和产品,为破解安全困境这一我们共同面临的时代课题作出贡献。

交互互鉴:共同建设网上精神家园

“习近平主席指出,加强网上交流对话,促进各国人民相知相亲,推动不同文明包容共生,更好弘扬全人类共同价值。我们将全力加快乌镇‘国际互联网小镇’建设,加快拓展网上文化交流共享渠道,促进全球不同文明对话沟通、优秀文化交流互鉴。”浙江桐乡市委书记于会游对未来充满信心。

“习近平主席的致辞为我们指明了努力方向。作为问答式在线社区,我们将继续为网友们分享知识、交流经验提供好的平台和服务,促进优质网络文化产品生产传播,助力互联网内容产业发展,共同建设网上精神家园。”知乎创始人周源表示。

习近平主席强调的“充分展示人类优秀文明成果,积极推动文明传承发展”,让敦煌研究院院长苏伯民感到使命光荣、责任在肩。

“近年来,借助互联网技术,古老的敦煌文化正在‘走’出洞窟,登上世界舞台、飞入寻常百姓家。在2023年世界互联网大会乌镇峰会期间,‘数字藏经洞(国际版)’将正式对外发布。我们将不断坚定文化自信,秉持开放包容,坚持守正创新,充分展示敦煌文化的深厚魅力,积极推动文明交流互鉴和文明传承发展。”苏伯民说。

(新华社杭州11月8日电)

最高法住建部联合发布第一批老旧小区既有住宅加装电梯典型案例

本报北京11月8日电(记者卢越)最高人民法院和住房城乡建设部今天联合发布第一批老旧小区既有住宅加装电梯典型案例,共11件。

截至2023年10月,全国老旧小区既有住宅已累计加装电梯近10万部,但加装电梯仍是老旧小区改造中群众反映强烈的难点问题。

据悉,我国民法典及无障碍环境建设法对加装电梯作出了相关规定。房屋所有权人应当弘扬中华民族与邻为善、守望相助等传统美德,加强沟通协商,依法配合既有高层住宅加装电梯或者其他无障碍设施。典型案例中加装电梯行为都依法履行了民主决策程序,完成了报建审批手续,明确了其他业主不得违法阻挠依法加装电梯的行为规范。

同时,本次发布的多起典型案例均通过调解方式处理,将矛盾化解在基层。例如,张某等八人诉李某、任某排除妨碍纠纷案中,人民法院通过调解,促使当事人优化施工工艺、安排安全监测,打消其他业主对加装电梯的安全顾虑,化解群众心结;苏某、吴某诉李某等十人排除妨碍纠纷案中,人民法院通过调解引导当事人互谅互让、睦邻友善,有效化解电梯加装后的使用纠纷。

处理邻里纠纷,既需要法治,也需要自治。在浙江杭州某小区化解加装电梯纠纷时,当地街道办搭建听证平台,邀请各方参与听证,让法律专业人员释法,由人民群众讲理,让法治与自治有机衔接,使人民群众在充分协商的基础上自行化解纠纷。



成都开行6条“适老公交”

11月7日,在成都塔子山公园站,乘客登上绘有爱老助老宣传画的66路公交车。

为了提升老年人出行的便利性和安全性,最近,成都开通了6条“适老公交”专线。车辆为专门定制的新能源车型,低地板无障碍通道、无障碍装置、轮椅固定设备、软皮座椅等设施充分考虑到了老人乘车的方便舒适。

新华社记者 江宏景 摄

锚定美丽中国建设目标 推动生态环境根本好转

——解读中央全面深化改革委员会第三次会议相关部署

新华社记者 高敬

7日召开的中央全面深化改革委员会第三次会议审议通过了《关于全面推进美丽中国建设的意见》《关于加强生态环境分区管控的指导意见》等文件。专家认为,这将指引我们锚定2035年美丽中国目标基本实现,通过标本兼治的各项具体行动,推动生态环境根本好转。

部署全面推进美丽中国建设

党的十八大以来,美丽中国建设迈出重大步伐,祖国天更蓝、地更绿、水更清,万里河山更加多姿多彩。

会议指出,“要根据经济社会高质量发展的新需求、人民群众对生态环境改善的新期待,加大对突出生态环境问题集中解决力度”“通过一项项具体行动推动美丽中国目标一步步变为现实”。

“当前,我国推进生态文明建设的综合实力更强、物质技术基础更好、社会共识更广、人民群众期望更高。”中国工程院院士王金南说,我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段,要以高水平保护促进高质量发展,以高品质生态环境支撑高质量发展。要顺应人民群众对美好生活的向往,努力提供更多优质生态产品,让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活

之美。

生态环境部环境规划院副院长万军表示,我国的生态环境离美丽中国建设目标、离人民群众期待、离高质量发展要求还有差距,还面临一系列问题和挑战,如生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解,资源环境压力仍处于高位,生态环境质量稳中向好的基础还不牢固等。

“这也是全面推进美丽中国建设需要集中解决的重点任务。”万军说,要持续深入推进污染防治攻坚战,以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战,持续改善生态环境质量。把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的根本之策,积极稳妥推进碳达峰碳中和,促进社会经济全面绿色低碳转型。要处理好自然恢复和人工修复的关系,加强山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,保护生物多样性,维护国家生态安全。

此外,还要坚持发挥各方积极性,建设美丽中国先行区、美丽城市、美丽乡村、美丽河湖、美丽海湾,培育美丽园区、美丽社区、美丽学校等美丽“细胞”。

着力抓好生态文明制度建设

制度是管根本、管长远的。我国已建立起源头严防、过程严管、后果严惩、损害赔偿的生态环境制度体系,为生态文明建设取得历史性成就、发生历史性变革提供了坚实的

制度保障。

会议指出,着力抓好生态文明制度建设,发挥好先行探索示范带动作用,开展全民行动,推动局部和全局相协调、治标和治本相贯通、当前和长远相结合。

“全面推进美丽中国建设,要继续把生态文明制度建设放在突出位置,打好法治、市场、科技、政策‘组合拳’。”王金南说,要增强系统观念,将环境污染治理与生态保护修复结合起来,构建从山顶到海洋的保护治理大格局,强化水资源、水环境、水生态“三水统筹”,实施最严格的地上地下、陆海统筹、区域联动的生态环境治理制度。要加强促进绿色低碳发展的制度建设,完善支持绿色发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系。要强化市场激励、科技支撑、标准引导、公众参与的制度建设,激发全社会内生动力,全民共建美丽中国。

在国务院发展研究中心资源与环境政策研究所研究员谷树忠看来,持续完善生态环境领域法制、体制、机制和规划,要加强相关立法,进一步理顺管理体制,探索激励机制、监督机制等,并不断完善相关标准和规划。

加强生态环境分区管控

会议审议通过了《关于加强生态环境分区管控的指导意见》,要求利用生态环境分区管控成果,服务国家和地方重大发展战略实

施,科学指导各类开发保护建设活动。

生态环境分区管控在生态环境源头预防体系中具有基础性作用。目前,我国已经基本建立了覆盖全国的生态环境分区管控体系,全国划定了4万多个环境管控单元。

王金南说,加强生态环境分区管控,将有效提高生态环境治理效能,一单元一策略,精准施策、科学治污、依法管理,显著提高生态环境精细化管理水平。

把生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线等生态环境“硬约束”,落实到生态环境管控单元,制定生态环境准入清单,为发展明底线、划边框,有效遏制“两高一低”项目盲目发展,将为绿色低碳高质量发展留出更多空间。

万军表示,未来要进一步完善问题导向、精准管控、全域覆盖的生态环境分区管控体系,坚持数字赋能和落地应用,为重大政策科学决策、重大规划编制、重大生产力合理布局提供支撑。要强化生态环境分区管控在政策制定、环境准入、园区管理、执法监管等领域应用和监督管理,不断提高生态环境精准、科学、依法治理水平。

谷树忠建议,要将生态环境分区管控与主体功能区战略、国土空间规划等相衔接,使生产空间、生活空间、生态空间更加明确,实施分区分类管控策略,推动生态环境根本好转。

(新华社北京11月8日电)