以法治化建设推进工会工作高质量发展

李金英

法律是治国之重器，法治是治国理政的基本方式。党的二十大报告以专门章节对全面依法治国作出系统部署，强调必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家，要求自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾，维护社会公平正义，为新时代全面依法治国指明了前进方向。中国工会十八大报告提出，“贯彻全面依法治国部署要求，大力推进工会工作法治化”“推动完善劳动法律法规体系”“加强工会法治宣传和法律服务”。工会是党联系职工群众的桥梁纽带，工会工作是党治国理政的一项经常性基础性工作。贯彻全面依法治国部署要求，大力推进工会工作法治化，是中国特色社会主义法治建设的题中应有之义，是党的依法治国方略在群众工作领域的具体体现，也是工会工作高质量发展、实现工会工作现代化的必由之路。我们要深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述，系统运用法治思维和法治方式，支撑和保障党的工运事业和工会工作高质量发展。

一、以习近平法治思想为引领，根植法治工会理念

习近平法治思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是马克思主义法治理论中国化时代化的最新成果，是新时代全面依法治国的根本遵循和行动指南。必须把深学笃信践行习近平法治思想作为必修课，从中悟规律、明方向、学方法、增智慧，强化以法治思维和法治方式推动工会工作高质量发展的思想支撑。要注重提升政治能力。坚持把党的领导作为工会法治化建设的根本保证，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，以理论上的清醒筑牢政治上的坚定；健全贯彻习近平总书记重要指示批示和党中央重大决策部署闭环落实机制，经常同党中央要求对标对表，自觉在大局下思考、在大局下行动，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要注重提升思维能力。学会运用习近平法治思想指导实践、推动工作，把贯穿其中的立场观点方法转化为科学的思维方法，教育引导党员、干部不断增强法治观念、弘扬法治精神，尊崇和遵守宪法法律，自觉在法治轨道上推动工会工作。要注重提升实践能力。在全面依法治国的伟大实践中，找准工会角色定位，把握工会工作的切入点、结合点、落脚点，切实解决工会工作和劳动领域面临的难点堵点痛点问题，增强推动高质量发展、服务职工群众、防范化解风险本领，在法治国家、法治政府、法治社会一体建设中发挥工会作用、贡献工会力量。

二、以满足职工美好生活需要为目标，构建工会法律制度体系

推动实现共同富裕是中国式现代化的本质要求。不断满足职工美好生活需要、提升职工生活品质是工会的奋斗目标和价值旨归，必须牢固树立以职工为中心的工作导向，扎实履行维护职工合法权益、竭诚服务职工群众基本职责，强化以法治思维和法治方式推动工会工作高质量发展的制度支撑。要着力完善劳动法律体系。加强与立法机关沟通协调，充分利用法律赋予的立法参与权，推动劳动标准、劳动合同、劳动报酬、劳动安全卫生、民主管理、社会保障等方面法律的健全完善，逐步建立起以《工会法》《劳动法》为主体，各项具体法律、法规相配套的劳动法律保障体系，加快构建“有法可依、有法必依”的法治良序。要着力完善依法维权机制。根据用工方式、就业形式、职工需求的发展变化，积极推动完善工资收入分配、就业促进、社会保障等制度，依法健全以职工代表大会为基本形式的企事业民主管理制度，加强对青年、农民工、灵活就业和新就业形态劳动者等群体的权益保障，完善工会省际联动、部门互动、上下齐动的联动维权服务机制，不断提升职工生活品质。着力完善劳动关系协商协调制度。积极运用适应市场化劳动关系的法律调整手段，构建系统完备的劳动关系矛盾预警、诉求表达、集体协商、争议调处等机制体系，加强工会劳动法律监督能力建设，推动构建和谐劳动关系，切实维护劳动领域政治安全。

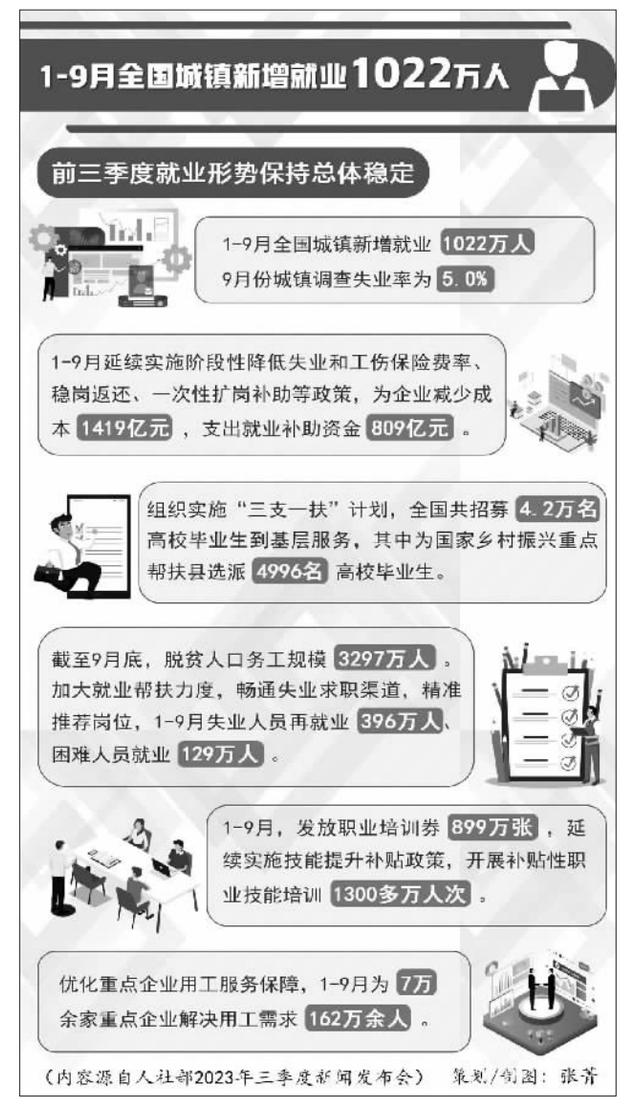
三、以深化工会改革建设为动力，建立工会法治运行体系

改革创新是发展的动力源泉。党的二十大明确要求，深化工会、共青团、妇联等群团组织改革和建设，有效发挥桥梁纽带作用。工会组织作为党领导的职工自愿结合的工人阶级群众组织，必须牢牢把握保持和增强政治性、先进性、群众性这条主线，构建职责明晰、决策科学、执行高效、监督有力的工会法治运行机制，强化以法治思维和法治方式推动工会工作高质量发展的动力支撑。要构建布局合理的工会职能体系。大力推进依法建会、依法管会，进一步厘清工会业务部门之间、各级产业工会之间、基层工会之间的职责定位和工作重点，加强协调联动、资源共享、优势互补，有效激发基层工会活力和创造力，提高工作质量和效能。要构建科学民主的工会决策机制。进一步规范完善决策制度和程序，健全决策的程序化机制、制约机制、咨询机制、责任机制、纠错机制、监督机制。对于关系全局的重大决策，要健全事前评估和事后评价制度，充分调研、科学规划、深入论证、集体决策，提高决策规范化、民主化、法治化水平。要构建规范高效的执行机制。围绕党中央关于工会的重大决策部署，聚焦工会重点工作、重大事项，以工会数智化改革为契机，运用互联网等技术手段，不断加大协同联动、流程再造、系统整合等方面的改革力度，统筹配置工会资源，建立权责统一、权威高效的执行机制，不断增强工会组织的吸引力、凝聚力、战斗力。要构建及时有力的监督机制。建立健全事前事中事后全链条全领域的动态监督及问责机制，建立政治监督、纪律监督、工作监督、组织监督、生活监督、审计监督等有机融合的工会法治监督体系，不断拓展监督广度和深度、有效消除监督盲区和死角。要构建公正透明的考核评价机制，探索建立以职工评价、会员评价为主体的工会组织考核评价体系，把法治建设成效作为衡量工会领导班子和工会干部工作实绩的重要内容，加强引领引导、激励约束和考核督促。

四、以全面从严治党为保障，夯实工会法治建设基础

全面从严治党是党依法执政的必然要求，也是建设中国特色社会主义法治体系的必然要求。必须坚持制度治党、依规治党，推动工会全面从严治党体系建设，努力实现内容上全涵盖、对象上全覆盖、责任上全链条、制度上全贯通，强化以法治思维和法治方式推动工会工作高质量发展的组织支撑。要坚持制度管党治会。根据党章党规党纪以及《工会法》的规定要求，依法建立和完善工会组织内部各项规章制度和标准规程，构建科学规范、运转高效、务实管用的法规制度体系，让工会系统党组织各项工作和党员、干部的履职行为有规可依、有章可循，使党风廉政建设的主动性更强、以党建引领保障促进工会业务工作的契合度更高。要坚持落实从严治党责任。厘清并建立各级工会组织全面从严治党责任清单，明确主体责任、一岗双责、监督责任等具体内容，建立分级管理、逐级负责、层层落实的责任体系。要坚持加强党员干部法治能力建设。充分发挥工会“大学校”作用，完善工会干部学法用法制度，推进工会干部学法用法常态化、制度化，不断提高依法开展工作的能力；创新工会法治人才培养机制，加强工会法律专业人才队伍建设，努力打造一支有信仰、讲政治、懂法治、忠诚干净担当的高素质专业化工会干部队伍。要坚持营造全面覆盖的法治环境。以构建工会大宣传格局为契机，深入开展线上线下相结合的全方位普法宣传教育，健全完善集中统一、全面覆盖的工会法律服务体系，引导职工群众学法尊法守法用法，依法维护职工自身合法权益。以法治化建设推动工会工作实现高质量发展，为巩固党长期执政的阶级基础和群众基础、为强国建设民族复兴作出积极贡献。

（作者系中央纪委国家监委驻全总机关纪检监察组组长、全总党组成员）



工作研究

打造“五型”工会 做实做好维权服务

观点

着力打造红廉、奋进、创新、活力、智慧“五型”工会，做实做好维权服务工作，奋力书写边疆民族地区工运事业崭新篇章。

樊琳娜

习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述，为各级工会开创工作新局面提供了行动指南、指明了实践路径。新征程上，百色工会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，着力打造红廉、奋进、创新、活力、智慧“五型”工会，切实履行职工思想政治引领的政治责任，做实做好维权服务工作，奋力书写边疆民族地区工运事业崭新篇章。

聚焦思想政治引领，实施“凝心铸魂”行动，打造“红廉工会”。政治性是工会组织的灵魂。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，深入学习宣传贯彻《习近平关于工人阶级和工会工作论述摘编》，坚持不懈用党的创新理论武装凝心铸魂，坚定不移走中国特色社会主义工会发展道路。充分运用红色教育资源，拓展职工红色教育载体，打造职工爱国主义教育基地。严格落实新时代全面从严治党要求，以党的政治建设为统领，深化清廉机关建设，打造忠诚干净担当的高素质工会干部队伍。用好“劳模工匠进学校 思政教师进企业”思想政治教育品牌，积极培育和践行社会主义核心价值观。整合线上线下资源，深入实施思想政治引领行动，团结带领广大职工听党话、跟党走。

聚焦服务中心大局，大力实施“匠心建功”行动，打造“奋进工会”。要履行好产业工人队伍建设改革牵头抓总职责，突出新型工业化、新兴产业、数字经济和技术创新，聚焦产业工人思想引领、建功立业、素质提升、地位提高、队伍壮大等重点工作，加快建设一支知识型、技能型、创新型产业工人大军，为推进中国式现代化建设提供支撑。运用好劳动和技能竞赛这个工会传家宝，把握中国式现代化关键在科技现代化，紧紧围绕重大战略、重点产业、重大工程，突出制造业、优化服务业、兼顾新业态，组织动员广大职工广泛开展岗位练兵、技能比武、技术创新等形式多样的竞赛活动，深化“安康杯”“五小”等群众性创新活动。完善职业技能人才培养机制，加大优秀选手培训力度、工匠人才培育力度，探索网上培训平台建设及构建“互联网+职工素质建设工程”模式，精心搭建工匠人才成长交流平台，推进各类技能人才贯通发展。

聚焦破解痛难堵点，大力实施“破题攻坚”行动，打造“创新工会”。要瞄准痛点构建和谐劳动关系。以守好劳动领域政治安全为底线，进一步建强用好“十大长效机制”，推进“一小时法律服务圈”建设，做实做深“五员四方”“法院+工会+人社+N”劳动争议调解机制。要聚焦难点维护职工合法权益。以建立健全新就业形态劳动者维权服务机制为重点，推动新就业形态劳动者普遍加入工会组织，推动平台企业普遍开展集体协商，广泛建设覆盖新就业形态劳动者的户外劳动服务站点。要疏通堵点强化职工服务体系建设。以实现职工服务体系提质增优为目标，整合社会资源，培育壮大基层工会服务阵地，拓展职工服务空间。开展职工服务中心（站、点）赋能增效和职工生活幸福型企业试点建设，使县级以上工会职工服务中心综合服务职工能力实现全面提升，幸福企业试点工作实现提质扩面，推动职工服务转型升级。

聚焦深化工会改革，大力实施“强基赋能”行动，打造“活力工会”。要围绕主责主业，以规范标准、过程管控、持续改进、提高质效、服务职工为目标，积极探索新时代工会工作体制机制创新，深入实施“提质效、建标准”工程，不断深化推进工会改革。要牢固树立落实到基层、落实靠基层的工作导向，坚持以党建带工建为引领，推动工会组建和会员发展稳步提升，构建覆盖广泛的工会组织体系。要深化基层工会组织建设和“联建联创”工作，加强区域性、行业性工会联合会建设，健全“小三级”工会组织体系。要推动货运、快递、网约送餐、网约车等重点行业企业依法建会，大力推行网上申请入会、集体登记入会、流动窗口入会、职工沟通会现场入会等便捷入会方式。

聚焦网上联系服务，大力实施“数智服务”行动，打造“智慧工会”。要以走好网上群众路线为主线，推动形成结构清晰、体系完备、标准统一、特色鲜明、操作性强、便于迭代的智慧工会体系。深入开展工会核心业务流程再造、资源聚合，有效转化各业务部门需求，建成覆盖工会业务的网上平台系统。建好工会网络阵地，健全网络舆情应急管理和处置机制。优化完善会员管理、劳模评选、困难帮扶等业务系统，聚焦新时期产业工人队伍建设改革、新就业形态劳动者权益保障、提升职工生活品质、构建和谐劳动关系等重点工作，着力建成普惠服务职工网上平台，全面覆盖素质提升、法律援助、就业服务、困难帮扶、职工疗休养、女职工关爱等服务应用，实现工会网上普惠服务职工的常态化、精准化、智能化。

（作者单位：广西壮族自治区百色市总工会）

从工运历史中汲取奋进力量

哈尔滨机务段工人运动的重要历史意义

观点

哈尔滨机务段工人运动证明了马克思主义的真理力量，彰显了工人阶级的强大合力，加强了中国工人阶级同世界工人阶级的密切联系。

田晓青

20世纪初，随着中东铁路的建成，先后有33个国家的侨民聚集哈尔滨，国内民族资本涌入，哈尔滨迅速发展成国际性商埠。中东铁路建起了哈尔滨近代城市雏形，因此修建的哈尔滨地包（现“哈尔滨机务段”，简称“哈机段”），更是写下了百年前中国工人阶级反侵略反剥削的壮丽篇章。当“五一万岁”的旗帜第一次在哈尔滨上空飘扬，当“国际歌”的旋律第一次在松花江两岸奏响，“五一”国际劳动节正式登上了中国工人阶级反抗斗争的历史舞台。

19世纪末，沙皇俄国为了扩大远东霸权，修建了西伯利亚大铁路，试图在中国东北寻找一个出海口，并通过签订《中俄密约》，攫取在中国东北修建中东铁路和建立附属地的特权。1897年8月，中东铁路开始施工，因筑路需要，不久就修建了哈机段，由于工作性质特殊，比较重要的工作都由俄国人担任。1903年7月，中东铁路正式通车运营，哈机段有1500多名员工，其中半数是俄国人，为马克思主义的传播提供了有利条件。这些俄国工人中有不少“布尔什维克”，他们积极开展革命组织、宣传活动，号召中俄工人团结起来，同沙俄的残暴统治作斗争。生活在水深火热之中的中国工人深受触动，团结起来反抗压迫的热情高涨。1905年9月，列宁领导下的布尔什维克率领俄国工人阶级进行的第一次大革命进入高潮，俄国爆发了全国规模的大罢工，国内的铁路工人也加入大罢工的行列。为了支援国内的革命斗争，中东铁路的布尔什维克在1905年11月到12月与中俄工人并肩战斗，两次大罢工、四烧铁路局，迫使中东铁路全线停运。哈机段的中国工人在斗争中不断得到锤炼和洗礼。

1907年，中国工人在俄国工人的宣传介绍下，逐渐了解“五一”国际劳动节的来历和意义，反抗沙俄殖民压迫的意愿愈发强烈，决定举行“五一”国际劳动节纪念活动。活动当天，俄方调动军警意图阻挠破坏工人集会，但工人们十分警觉，察觉情况立即将开会地址由松花江南岸改为北岸。工人们在沙俄军警赶到前顺利到达江北，一时间红旗招展，四处竖起的横幅上写满中文或俄文的“五一万岁”“劳工神圣”“全世界无产者联合起来”等标语。集会上，俄国工人介绍了俄国革命斗争形势，中国工人控诉声讨了沙俄侵略者的罪行，共有3000多人参加了这次集会。这是中国工人阶级第一次纪念“五一”活动，对中国工人运动产生了深远影响。

第一次纪念“五一”活动证明了马克思主义的真理力量。马克思主义通过理论说服人、凝聚人，让无产阶级明白自己的地位和使命，从而成为解放人类这一历史任务的伟大理论和崇高信仰，它认为革命的目的是为了大多数人的解放、自由，因此得到人民的拥护和支持。早在1900年，东北的义和团就试图联合中东铁路工人对沙俄侵略展开反抗斗争，但最终失败。直到接触到马克思主义，哈尔滨工人阶级队伍才日趋成熟，不少人加入“布尔什维克”，积极开展活动，为之后的全国工人斗争运动积蓄了力量。

第一次纪念“五一”活动彰显了工人阶级团结奋斗的强大合力。马克思提出，团结是无产阶级政党的一个基本原则，联合行动是无产阶级获得解放的首要条件之一。哈尔滨机务段的中国工人与俄国工人的联合罢工运动，不仅沉重打击了沙俄当局的嚣张气焰，而且多次间接破坏沙俄政府镇压俄国国内工人运动的阴谋，充分显示了中俄工人团结战斗的强大合力，有力证明了工人阶级只要团结奋斗，必定能形成战胜一切艰难险阻的磅礴力量。

第一次纪念“五一”活动加强了中国工人阶级同世界工人阶级的密切联系。哈尔滨工人在一系列联合斗争中与俄国工人结下深厚情谊。1920年11月，哈尔滨工人得知新生的苏维埃政权遇到粮食短缺问题，立刻组织捐献并送往苏联。1921年5月，列宁亲笔写下感谢信，并派苏维埃政府官员来到哈尔滨地包俱乐部，在大会上郑重宣读感谢信。

（作者单位：中国工运研究所）

前沿观察

推动社保经办服务规范化智能化便民化

费平

《社会保险经办条例》（以下简称《条例》）于今年9月正式公布，并将于12月1日起施行。它从数据共享、数字化服务提供、跨省通办、服务下沉等方面提出系列改革举措，对推动经办服务规范化、精细化、智能化、便民化，为参保人员提供安全、高效、便民的社保经办服务提供了法律保障。

《条例》在社保经办领域的突破主要体现在：一是首次将跨部门数据共享以行政法规的形式确定下来；二是首次将社保公共服务平台的地位以行政法规的形式明确下来；三是首次将社保经办与政务服务协同办理以行政法规的形式确定下来；四是首次将实现社保经办服务能力“省、市、县、乡镇（街道）、村（社区）五级全覆盖”以行政法规的形式确定下来。

近年来，作为重要的民生工程，在“放管服”改革和“互联网+政务服务”改革背景下，社保经办持续加强大数据集中和共享，加快改革创新，不断推动经办服务模式创新，为参保群众提供了更优质、便民的服务。但社保经办在数据共享、平台建设、服务下沉等方面仍面临一些发展瓶颈。

一是跨部门数据共享难。近年来，依托人社部门内部的共享数据，我国多项社保业务已经实现“快办”“秒办”，但仍有一些高频业务，比如参保登记、养老待遇资格审核等需要跨部门数据协助办理，由于数据共享渠道不通畅，参保人员仍需要面临进两次门、办理周期长等问题，亟需建立跨部门数据共享机制。

二是多平台融合难。随着就业群体跨区域流动，跨统筹区通办社保业务已成为参保人员最大的诉求。为此，人社部门建起全国统一的社会保险公共服务平台，多项高频业务实现“跨省通办、一网通办”。各省也建立平台处理省内通办业务和网办业务。由于社保服务长期存在块状分割、事权分散等问题，全国统一平台与地方平台之间在数据标准、数据共享等方面还存在一些掣肘，需继续加强和完善国家平台与地方平台的统筹建设。

三是未实现社保经办与政务服务协同办理。社保经办与政务服务协同办理是提升政府治理能力、满足百姓服务需求的必然选择。目前，一部分地区的社保经办机构已经进驻地方政务服务中心，实现了“一门、一窗、一网”办理，大大提高了参保人员的办理效率。但从全国情况看，社保经办与政府服务在数据共享、业务协同、系统建设、绩效考核等方面还存在差异性和不平衡性，仍需加大推进力度。

四是服务下沉落地难，“最后一公里”服务圈有待实现。由于基层经办尤其是镇街（社区）的服务供给主要由地方街镇提供相应人员和经费，人员不足、流动性大、经办效能低等成为制约基层服务能力提升的障碍。

未来，要实现《条例》提出的目标要求，更好地服务参保人员，应从以下几方面着力做好社保经办服务。第一，加快数据共享。一方面，在省内加快实现人社系统内部跨层级数据集中管理、实时共享，合理设置市、县及基层社保窗口的数据共享权限。另一方面，打破部门、行业的数据壁垒，按照分级分类的原则，有序推进政务数据共享，不断充实社会保险经办大数据资源池。在合法合规和确保信息安全前提下，以更加开放的姿态推进跨系统、跨部门涉社保数据的集中和共享。

第二，扩大社保平台的开放性和有效性。加强地方平台与国家平台的有效衔接，发挥地方平台的数据资源池和枢纽作用，为各地市社保经办服务提供公共入口、公共通道和公共支撑，加强省、市、县经办业务有机协同。加快全国统一的社保公共服务平台建设，优先推动跨省业务的跨省通办。

第三，加强社保经办与地方政务平台的融合。社保经办机构要在保障数据安全和个人隐私的前提下，主动推进社保数据资源开放共享，积极参与政务服务一体化建设。主动将社保公共服务融入政务服务的协同体系，加强市县社保经办机构与基层平台的工作衔接。

第四，推进服务下沉。结合综合柜员制改革，打破经办机构内部条线壁垒，调整人员力量布局，推动市区（县）经办力量下沉，专司数字化转型业务指导、监督管理等职责；逐步扩大基层操作权限，推动社保经办专网全部下沉至街镇（社区），向银行柜面、社区、自助终端等延伸，推动更多社保经办事项“就近办、一门办”。

（作者单位：中国劳动和社会保障科学研究院）