

经过长达近20年的谈判,联合国各成员国终于就保护全球公海生物多样性达成“历史性”一致——

保护公海,人类迈出重要一步

梁凡

公海覆盖了地球表面积的近一半,全球海洋面积的64%。然而,如此广大而重要的地球空间资源,此前却一直缺乏有效的国际公共治理,面临严峻的生态破坏压力。

不过,日前联合国近200个成员国就保护全球公海生物多样性达成的“历史性”一致,可能将书写改变这一局面的新篇章。

当地时间3月4日晚,历经近20年谈判,联合国近200个成员国就保护公海海洋生物多样性法律框架的最终文本达成一致。

公海,是指沿海国专属经济区200海里界限以外(从深海床到上空)和各国大陆架界限以外(即距海岸370公里)的海域。

《公海生物多样性条约》的目标是到2030年将全球海洋的30%划入保护地,寻求在公海设立大范围海洋保护区,对捕鱼量、航运线路和深海采矿等勘探活动作出限制,该条约还首次要求评估经济活动对公海海洋保护区生物多样性的影响,以保护和恢复海洋生态。

根据该条约,发展中国家将有机会获取发达国家的海洋技术转让,以更好地参与和实施新条约。此外,多个国家作出为公海生

物多样性保护提供资金的承诺,总共涉及金额约180亿美元。

联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯当晚发表声明说,上述最终文本达成一致具有“历史意义”,是2004年开始的相关谈判的“突破”,对于解决世界面临的三大危机——气候变化、生物多样性减少和污染,具有重要意义。

古特雷斯说,“公海条约”文本的最终确定,对于实现联合国2030年可持续发展议程和“昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架”中与海洋相关的目标和具体指标至关重要。“框架”确立了到2030年保护至少30%的全球陆地和海洋的目标。

海洋对于全球环境与生态平衡发挥着决定性影响,而占全球海洋面积六成以上的公海,对地球生态而言更是堪称“牵一发而动全身”。

例如,生活在海洋中的浮游生物负责地球上半的光合作用活动,而这种活动的很大一部分发生在公海;此外,公海还通过吸收碳、储存太阳辐射和在全球分配热量,来减轻气候变化的影响。

此外,虽然目前人类对海洋生物资源的开发主要在近岸和近海,但海洋生物资源量、遗传物质的补充则主要靠远海、特别是公海

区域丰富的生物多样性资源。一旦公海的生态环境受到破坏,近海生物的补充链就会断裂崩溃。

但是,广阔的公海,多年来也一直遭受着来自人类活动的侵扰。

研究显示,自20世纪80年代以来,海洋吸收了20%至30%的人为二氧化碳排放,这导致了海洋酸化,对海洋物种的分布和生殖发展造成不利影响。

据估计,全球超过60%的珊瑚礁受到海洋酸化、海洋变暖和其他人为事件的威胁。随着海洋持续变暖和酸化,大规模珊瑚白化事件的频率也不断增加。

过度捕捞是另一个威胁到海洋生物多样性的问题。根据世界自然保护联盟的最新数据,在对全球海洋物种的最新评估中,发现近10%的海洋物种面临灭绝的风险。由于公海捕捞管理的不完善,过度捕捞的现象也已经出现,如太平洋蓝鳍金枪鱼鱼群的现存量仅有历史水平的3%。

相较于归属于各国领海的近海海域来说,国际社会对于公海的治理与保护程度要低得多。据报道,目前全球公海水域中,只有1.2%的水域受到保护,只有0.8%被确定为“高度保护”。

20世纪90年代以后,随着人类涉海活动的增多,公海资源和环境承受的压力加大。随着沿海国专属经济区、群岛水域等国家管辖范围的建立,大量的远洋渔船不得不转入国家管辖范围外的公海作业,公海的捕捞压力激增;此外,随着海洋勘探技术和装备水平的提升,对深海矿产资源的勘探活动增多,也对公海生态平衡造成越来越大的影响。

然而,在公海海洋生物境受到多方面威胁、海洋环境不断恶化的同时,由于公海的特殊法律性质,现存国际规制无法满足日益严峻的公海治理需求,促使国际社会各方面力量积极推动采取新的管理措施和手段,对各种开发和利用海洋空间和资源的活动进行监管,避免无序开发对脆弱的公海生态造成不可逆转的损害。

进入21世纪,随着国家管辖范围外海洋生物多样性的保护得到国际社会的高度重视。从2002年开始,联合国可持续发展世界峰会通过决议,确定了消除公海非法捕捞行为和建立公海保护区规划两个目标。

此次达成的《公海生物多样性条约》最终文本,旨在填补公海海洋保护区的空白。分析人士表示,这对于实现各国在去年12月于蒙特利尔举行的《联合国生物多样性公约》第15次缔约方大会上作出的全球生物多样性承诺至关重要。



灾民安置营的儿童

土耳其南部靠近叙利亚边境地区2月6日发生强烈地震,给土叙两国造成重大人员伤亡。图为近日在叙利亚杰卜莱的一处灾民安置营,一个男孩在帐篷前踢足球。

新华社发(阿马尔·萨法尔贾拉尼摄)

韩国政府对日和解 未来走向有待观察

毕振山

称日本为“合作伙伴”,用第三方赔偿方案解决强征劳工问题,就出口限制措施与日方展开磋商,计划恢复履行《军情保护协定》……近日,韩国政府在韩日关系方面动作频频,积累多年的韩日矛盾似乎即将一朝扫清。然而在分析人士看来,韩国政府这次外交转向缺乏坚实的民意基础,一味亲日媚美的姿态也将对韩国利益造成损害。

当地时间3月6日,韩国政府正式公布了针对二战时期日本强征劳工问题的赔偿方案。根据这一方案,此前由韩国大法院判处日本企业向强征劳工受害者支付的赔偿,将由韩国行政安全部下属的“日帝强制动员受害者支援财团”代为支付。韩国媒体称,财团资金计划由受益于韩日1965年关系正常化协议的韩国企业捐赠。

韩国外交部长官朴振就这一方案称,希望韩日两国基于和解与睦邻友好精神,共同努力发展面向未来的韩日关系。韩国总统尹锡悦3月7日也表示,这是韩国政府尊重受害者立场、谋求韩日两国共同利益和未来发展的结果。

对于韩方的表态,日方积极回应。日本外务大臣林芳正说,日方认为韩方所宣布的方案是“促进日韩关系恢复健康的举措”。林芳正还表示,日本政府确认,“会继续继承包括1998年日韩共同宣言在内的历代内閣关于历史认识的立场”。

日本首相岸田文雄则表示,韩国是“在应对国际社会各种问题上应该协作的重要邻国”,需要进一步加强战略合作。在分析人士看来,韩日围绕强征劳工问题的争端已经持续4年多,尹锡悦政府此时突然公布与日方达成一致的解决方案,可能主要有以下几个原因。

其一,尹锡悦上台后,韩日围绕强征劳工问题多次磋商,韩方立场不断后退,并在今年初形成所谓的第三方赔偿方案。尽管该方案在国内面临争议,但韩国政府实际上已经无路可退。

其二,一定程度上来说,尹锡悦此举是希望“以外交换经济”。韩国政府认为让强征劳工受害者拿到钱就能平息国内对日本的不满,然后跨过这一问题重启与日本的经济关系,包括推动日本解除对韩出口限制等。尹锡悦3月7日就表示,若韩日全面恢复经济交流,韩国企业将获得巨大实惠。

其三,韩国政府希望通过与日本和解来向美国进一步靠拢。日本消息人士透露,美国一直在向韩日两国施压,希望双方尽快和解。韩国公布第三方赔偿方案后,美国国务卿布林肯和总统拜登纷纷表示赞赏。

如果结合第三方赔偿方案公布后韩美日的动向,那么韩国希望跨过历史问题、全面靠拢美日的意图就更加明显。3月1日,尹锡悦在纪念“三一运动”的讲话中表示,日本已经从军国主义侵略者,转变为与韩国共享普世价值、在经济安保及全球议题上携手合作的伙伴。

3月6日,韩国产业通商资源部和日本经济产业省分别表示,韩日两国决定就解除日本对韩出口限制措施启动双边磋商,并暂停两国在世贸组织的争端解决程序。

3月7日,韩国政府消息人士向韩媒透露,韩国计划撤回终止韩日《军情保护协定》的程序。3月13日至23日,韩美两国将举行规模巨大的“自由护盾-2023”联合军演。

在此基础上,有媒体报道称,韩日两国已经在协调尹锡悦于3月中旬访日的事宜。而美国白宫7日发布消息,称尹锡悦将于4月26日对美国进行国事访问,尹锡悦将成为马克龙之后拜登以国事访问规格接待的第二位外国领导人。

分析人士指出,韩国政府的“如意算盘”虽然打得好,但具体能否实现还有待观察。

首先,包括劳工问题在内的历史问题是韩日关系中的基本问题,尹锡悦政府给出的第三方赔偿方案很难令民众满意。包括强征劳工受害者、市民团体和在野党在内的各方已经纷纷反对该方案,“屈辱”“投降”“赃款”等指责意味着尹锡悦政府今后将持续承受压力。

其次,全面靠拢美日的政策看起来将让韩国拓展影响力,但实际上美国只是想让韩国充当“马前卒”。韩国在经济、军事安全等方面只是跟美国,一方面不利于韩国经济发展,另一方面也可能会引发半岛局势紧张、亚太地区不稳定因素增多。这显然不符合韩国的长远利益。



喀麦隆妇女巧手编织多彩生活

近日,在喀麦隆西部大区巴富萨姆,特丽莎(中)和她的学徒在制作恩多普。恩多普是主要流行于喀麦隆西部大区的一种布料,可以制成衣物、帽子和项链等。如今,众多喀麦隆妇女投入恩多普制作领域,这不仅改善了她们的生活,也推动了文化的传承。

新华社发(科普索摄)

青岛啤酒节首次亮相肯尼亚

当地时间3月11日,艺术家们在肯尼亚首都内罗毕举办的青岛啤酒节上表演歌舞。当日,肯尼亚首届青岛啤酒节活动在肯尼亚首都内罗毕举办,吸引了众多当地民众参与。

新华社记者 李亚辉 摄



核污染水排海计划 冲击福岛渔民生计

新华社记者

福岛县相马市松川浦渔港是日本东北地区的大渔港。新华社记者近日走访此地时了解到,许多当地渔民反对东京电力公司把处理过的核污染水排放入海的计划,因为这一计划一旦实施将严重影响他们的生计。

本月11日是2011年日本“3·11”大地震12周年,也是东京电力公司运营的福岛第一核电站发生核泄漏事故12周年。日本政府2021年4月决定,将福岛第一核电站内上百万吨核污染水于2023年春排放入海。不顾日本国内和国际社会反对,2023年1月,日本政府将福岛核污染水的排放时间定为“今年春夏之际”。

庄司(化名)在渔港附近经营一家钓鱼店已经有25年了,现在他店里的营业额不到核事故前的一半。“关东地区的人都不到这来了,来的也就是附近的人。”他说,“这里的酒店、旅馆都很少有客人来了。”

庄司指了指港口内停泊的几十艘渔船说:“现在一周只出海捕鱼4天,捕多了也卖不掉。核事故前的捕捞季节,每周最多休息1天。”

庄司说,核事故对当地人的影响非常大,许多人的工作被迫中断,去别的地方避难,所以大家都反对东京电力公司把核污染水排放入海的计划。“没有人不反对,”他说,“这些年,在许多人的帮助下,本地渔业总算有所恢复,但核污染水一旦开始排放,起码倒退5年。”

庄司说,核事故之后,东京电力公司给了当地渔民一些补偿,但根本不够弥补他们的损失,而海洋一旦受到放射性物质污染,这个事实就无法改变了。关于水体中含哪些放射性物质,东京电力公司“满嘴谎言”。他反问:“如果安全的话,东京电力公司为什么不拿这些水来灌溉蔬菜?怎么不灌成瓶装水卖?”

“反对,非常反对!”松川浦渔港渔民所属的相马双叶渔业协会会长今野智光说,“他们(指日本政府和东京电力公司)和我们最重要的约定是,没有我们的理解,便不(对核污染水)展开任何排放和处置。我们的理解究竟由谁判断,以何种形式,标准是什么,至今没有任何人能够回答。”

今野智光说:“我根本不信东京电力公司。迄今有好多信息被隐瞒。”

据今野智光介绍,目前当地捕捞的鱼类价格只恢复到2011年核事故前的七八成,捕捞量则只有当时的20%。

为了表明当地捕捞的鱼是安全的,福岛县执行的放射性物质检测标准比日本国家标准更严格,超出标准的鱼类不能上市。今野智光说,每天都要检测,检测后开具证明书。即使这样,还是有人不吃当地的鱼。一旦核污染水开始排放,“这10年的努力又将付之东流”。

日本龙谷大学教授大岛坚一,为了福岛渔业的复兴,渔业从业者付出了大量努力。但是,捕获的几百万条鱼中哪怕只有一条放射性物质超标,所有的努力都会打水漂。从这个意义上来说,把目前成为问题的放射性物质大量排放到渔民作业的水域,反对者众多也是合理的。

(新华社日本福岛3月12日电)

布林肯首访中亚意欲何为

阅读提示

布林肯不该忽略俄罗斯在中亚的特殊地位和利益,以及中亚国家强烈的独立意识,这是短时间内美国无法轻易撼动的。搞不好,“胡萝卜加大棒”政策,反倒将使得中亚国家更加看清布林肯此访的虚伪本质。

势。另一方面,俄乌冲突为美国以拉拢和威胁并举的“胡萝卜加大棒”方式离间俄罗斯与中亚打开了一道裂缝,据有中亚或可成为美弱俄逼俄的关键步骤。

布林肯在访问期间宣布,为中亚国家提供2500万美元的小额援助,推动中亚国家贸易多样化,并重申美国对中亚国家“主权、独立和领土完整”的支持,并警告称美国正在密切关注反俄制裁的“遵守情况”。

若中亚国家能够进一步“去俄化”,其对俄乌冲突的中立立场必然松动,俄罗斯南部的地缘空间将进一步被西方世界蚕食,西方在俄罗斯东部和西部可形成夹击之势,外媒称之为“开辟对俄第二战线”。

反之,若中亚国家没有“改旗易帜”,投靠西方,美国还能以缺乏政策透明度、缺乏民主、缺乏市场经济体制等一贯说辞,对中亚国家进行进一步政治打压。

此外,中亚是能源资源丰富地区和连结欧亚的重要节点,或可成为欧洲能源解套的关键钥匙,这也是美国积极加强与中亚国家联络的重要原因。

此访后,布成为拜登政府访问中亚的最高级官员,但效果注定有限。

美国助理国务卿唐纳德·卢称,中亚地区疫情后复苏缓慢,食品与能源价格、失业率均高企,本地产品出口困难,还有大量俄罗斯移民涌入的问题。美方理解中亚国家经济在俄乌冲突中的困难,希望借此访展示中亚国家“可靠伙伴”形象。

然而,实际上美国确实也仅仅为展示形象而已。中亚从来都不是美国对外战略的优

先方向,中亚和美国的“C5+1”机制并未受到美方真正重视。冷战结束,中亚国家独立以来,没有任何一位美国总统到访过中亚国家,美国并没有明晰的中亚战略。

美国作为世界头号强国,与中亚国家关系的不对等性决定了双方关系的主导权在美方,美国的中亚政策仍将根据其本国利益的变化不断调整。

“9·11”事件后,美国意识到中亚地区的特殊作用,对如何在中亚推进“民主化”进程进行了反思,主要有以下几方面转向:

一是不把中亚地区看作独联体的一部分,而是把中亚看作独立的地区,与美国的南亚战略进一步绑定,以阿富汗为中心推进“大中亚”的一体化;

二是增强对中亚战略的灵活性。加强与中亚国家合作的多元化、多主体化,致力于“软实力”外交,加强文化输出和渗透;

三是调低与中亚合作的预期目标。美国不再一味迫使中亚国家向南“转向”,而是同时支持中亚国家与美国广泛接触,借助欧盟的强大吸引力影响中亚地区。

但是,布林肯不该忽略俄罗斯在中亚的特殊地位和利益,以及中亚国家强烈的独立意识,这是短时间内美国无法轻易撼动的。搞不好,“胡萝卜加大棒”政策,反倒将使得中亚国家更加看清布林肯此访的虚伪本质。

(作者单位:中国国际问题研究院欧亚研究所)

管窥天下



景晓玉