

# 加强住房保障体系建设,更好满足刚性和改善性需求,代表委员共话住房解“忧居”之虑,应“优居”之盼

## 两会视点

本报记者 北梦原

住房是民生之要。作为老百姓关心的话题,住房问题一直是两会关注的重点内容。今年的政府工作报告提出,加强住房保障体系建设,支持刚性和改善性住房需求,解决好新市民、青年人等住房问题,引发各方关注和热议。

面对民生“忧居”之虑,百姓“优居”之盼,代表委员聚焦住房保障、商品房市场发展、老旧小区改造等住房热点难点,带来诸多建议和提案,助力百姓更好实现安居梦。

### 保障房“蛋糕”要做大,也要分好

“累计完成投资14.8万亿元,建设各类保障性住房和棚户区改造安置住房5900多万套,1.4亿多名群众喜圆安居梦。”近10年来,我国住房保障体系不断完善,住房保障能力持续增强。

根据预算报告,今年财政将继续支持完善以公租房、保障性租赁住房 and 共有产权住房为主体的住房保障体系,有效扩大保障性租赁住房供给。下一步,住房保障的“蛋糕”如何做,代表委员们纷纷建言献策。

“近年来,各地保障性住房建设不断提速,成果显著。但相对而言,保障性住房多建在交通出行和配套设施不够完善的区域,居民入住后面临诸多不便。”四川省商会副会长、明宇集团董事长张建明委员呼吁,加快保障性住房体系建设,进一步突出民生导向。一方面为保障性住房建设提供用地保障,另一方面保障性

## 阅读提示

住房问题一直是两会关注的重点内容。今年的政府工作报告提出,加强住房保障体系建设,支持刚性和改善性住房需求,解决好新市民、青年人等住房问题,引发各方关注和热议。代表委员认为,保障房“蛋糕”要做大,也要分好;应提振购房者信心,支持商品房市场更好满足购房者的合理需求;同时,应进行老旧小区改造,改善百姓居住条件、提升居住品质。

住房用地的选址应尽量便利。

同时,张建明委员表示,要多箭齐发保障保障性住房供给,“要新辟税源,解决地方政府过度依赖土地财政、发展保障性住房动力不足等问题。同时,各有侧重地选择公租房、保障性租赁住房、共有产权房的开发主体,放宽保障性租赁住房供给主体准入门槛,给予‘国’‘民’一视同仁的政策支持。”

住房保障的“蛋糕”要做大做好,也要分好,进一步扩大住房保障体系的覆盖面。

今年的政府工作报告在谈及住房问题时,特别提出解决好新市民、青年人等住房问题。南通大学附属医院骨科主任医师刘瑞代表建议,进一步完善新市民群体住房保障政策体系,探索新市民“过渡房”机制,让新市民、青年人在城里安居乐业。

### 更好满足刚性、改善性需求

在保障性住房兜底“有居”的同时,如何推动房地产市场稳定健康发展,更好满足刚性和改善性住房需求,是各界关注的一个焦点。

3月7日,在第十四届全国人民代表大会第一次会议举行的第二场“部长通道”上,住房和城乡建设部部长倪虹表

示,要稳住房地产,坚持因城施策、精准施策、一城一策,大力支持刚性和改善性住房需求,提振信心,促进房地产市场企稳回升、平稳健康发展。

“今年开年以来,部分城市房地产市场回暖,表明此前实施的‘保交楼’‘金融16条’等支持政策及各地因城施策调整优化调控政策在显现效果,市场信心正在逐渐恢复。”张建明委员建议,在保障性住房得以保证的基础上,让“看不见的手”多发挥作用,让短期调控政策逐步退出舞台,更好地提振购房者信心,合理释放住房消费潜力,支持商品房市场更好满足购房者的合理需求。

今年两会,北京国家会计学院教授秦荣生委员带了一份“关于优化住房交易服务,提振住房消费的提案”,就促进住房消费便利化、理性化、安全化提出建议。

“全国各地不断出台鼓励和支持住房消费的财政、税收、信贷政策和措施,但在住房消费过程中,仍然存在着审批程序不便、信息不对称、资金不安全等问题。”秦荣生委员建议,建设住房交易一体化政务服务体系,减少房产交易各环节的认证、审批等程序,实现房产交易公共服务“最多跑一次”。

同时,他建议,应进一步完善市场信息监测及统计制度,及时发布房产交易

网签和过户交易数量等统计信息,方便购房者了解市场真实情况,“对房地产中介机构等发布虚假信息、造谣传谣、炒作误导消费的行为,要予以严厉监管处罚,坚决落实‘房住不炒’政策定位。”

### 改善居住条件,提升居住品质

从有居到宜居,更好托起百姓的安居梦。近年来,老旧小区改造是改善百姓居住条件、提升居住品质的一个重要发力点。

“老旧小区改造,一头连着民生福祉,一头连着城市发展。”安徽省合肥市市长罗云峰代表告诉记者,近年来,合肥深入探索“大片区”改造模式,将208个分散小区以社区为单位整合为21个大片区项目进行改造,2022年完成改造提升老旧小区175个、惠及居民15万余人。

“下一步,我们将聚焦群众所思所想所盼所急,以实施城市更新行动为抓手,持续在解决突出民生难题、创造高品质生活上下功夫,让城市更新成果真正融入社会发展、惠及百姓万家。”罗云峰代表说。

“随着经济的快速发展和生活水平的提高,社会大众对房屋的需求已从‘获得感’向‘舒适感’逐步转变。”重庆市律师协会会长袁小彬委员表示。

今年两会,袁小彬委员带了一份“关于增加住宅和写字楼层高标准的提案”。“我国住宅层高设计标准偏低,既无法高质量地展现我国现代建筑水平,又无法满足人民群众对美好生活水平的需求。”他建议,尽快推动住建部新版《住宅项目规范》实质落地,将住宅商品房的建筑层高提高到3米以上,让居住空间更加宜居化、人性化。

(本报北京3月10日电)

## 孟维在数控机床上磨练技能、攻坚克难20余载 大国重器精密部件的“雕刻师”



孟维在工作中。

### 身边的 大国工匠

本报记者 黄洪涛

“那台起重机一看就是我们徐工的。”近日,2022年“大国工匠年度人物”在江苏南京参观打卡,路上,当大巴车经过一片施工场地时,孟维指着工地上最高的起重机对记者说。

“看到我们徐工的起重机,有种‘自家宝贝’的亲切感。这些起重机核心零部件很多都采用了我发明的零件加工制作方法。”孟维是徐工集团徐州重型机械有限公司(以下简称徐工重型)一名数控车工。

参加工作20多年来,凭着一股韧劲和百折不挠的毅力,他在数控机床上不断磨练技能、攻坚克难,破解了高强度加工工艺、起重机械核心零部件中心回转体加工等诸多难题,发明了177项先进的数控加工方法,9次荣获全国QC成果一等奖,成为公司数控加工领域名副其实的带头人,更成为大国重器精密部件的“雕刻师”。

### 从零起步

2002年,孟维进入徐工重型,成为一名普通车床操作工。第二年,企业首次引进数控设备,作为车工尖子的他被调到数控岗位,成为厂里首批数控车工。

面对陌生的数控机床操作界面,孟维感到无从下手。“我在心里暗下决心,一定要把数控加工技术学会、学深、学透、学精。”凭着一股韧劲,他从最基础的内容学起,一有空就站在机床前反复看、反复琢磨,硬是啃下了十几本厚厚的专业书籍。

以前,起重机的核心零部件大多依赖进口,购买周期长、价格高昂,更面临“卡脖子”的风险。为此,孟维带领团队迎难而上,先后攻克了6种核心零部件生产技术难关,打破垄断,彻底摆脱了国外的技术掣肘。

### 临危受命

2022年9月2日,徐工2600吨级起重机问世,中国制造再次惊艳世界。而构成2600吨级起重机的

核心零部件,均出自孟维及其团队之手。

当吊起2600吨级的物体时,产生的巨大拉力,实际维系在起重机械重载转接结构上。然而,根据设计图纸生产出的第一批产品,在极限试验中却屡次发生断裂。

孟维临危受命,担负起重载转接结构攻关难题。

在经过数十次的失败后,孟维发现关键问题出在了承重部件的一个异形螺纹上。“精度没有达到要求,螺纹就发生断裂了。”对此,孟维沉下心来,为异形螺纹专门研制了一套专用刀具,打造出的精度丝毫不差,成功通过极限测试。

这项关键技术的突破,成就了徐工出品的“全球第一吊”。如今,卡塔尔世界杯体育场、马来西亚东海岸铁路、波黑伊沃维克风电项目……这些国外重大工程项目都用了徐工重型的设备。

### “000001”

“产业工人队伍建设改革实施以来,我们一线工人的职业发展通道进一步打通了,干劲更足了。”孟维说。

去年,江苏省有29名高技能人才被评为全省首批特级技师,孟维是其中之一,他持有的数控车工特级技师证书编号是“000001”。

这本证书具有特殊意义,它标志着技能等级进入了“新八级工”时代。“我们技能工人有了更大的成长空间。可以看到,国家对技能工人的重视程度越来越高了!”孟维说。

“练好技术,为中国制造发光发热,是我的初心使命;做好传承,带动更多产业工人由‘工’变‘匠’,是我的责任担当。”孟维将自己钻研多年的技术精髓无私奉献出来,并培养了一支创新型工匠队伍。

在他的指导和培养下,14人获得国家级技能竞赛一等奖,22人获评全国技术能手,6人夺得江苏省技能状元,9人晋升为高级技师,25人晋升为技师。

“我的证书编号是1,希望不久,能够看到100、1000、10000……”孟维希望“产改”能够继续深入推进,让更多年轻人成长起来,传承工匠精神,为建设制造强国贡献力量。



2月27日,李刚代表(右)正在公司热处理生产线进行例行检查。

本报记者 吴凡 摄



### 建议设立“中国工匠日”

李刚代表是天津钢管制造有限公司管加工事业部总工程师。拥有“第七届中华技能大奖”获得者、全国劳动模范、全国知识型职工先进个人、天津市“十大时代先锋”等荣誉的他,今年两会,从推进产业高质量发展和促进青年就业的角度,建议设立“中国工匠日”,营造尊重工匠、崇尚工匠的社会氛围。

上图为3月6日,天津代表团审议政府工作报告,李刚代表(右二)在会上发言。

马成 摄

## 代表委员点赞税费支持政策落到实处

# 减税降费为实体经济发展添翼赋能

本报北京3月10日电(记者周峰 北梦原)“5年累计减税5.4万亿元、降费2.8万亿元,从这些数字背后,我们实实在在感受到国家对企业的全力支持!”东方电气集团东方汽轮机有限公司工艺部副主任工程师曹天兰代表说,今年的政府工作报告将减税降费成就归纳为“留得青山”和“放水养鱼”,简洁而生动。

今年两会期间,代表委员纷纷点赞国家出台的一系列助企纾困解难的税费支持政策,充分肯定税务部门在优化

营商环境方面所做的努力。

实体经济是一国经济的立身之本,是国家强盛的重要支柱,而制造业又是实体经济的基础。近年来,税务部门按照党中央、国务院决策部署,不折不扣落实各项税费优惠政策,支持实体经济特别是制造业发展,赢得代表委员们一致认可。

今年的政府工作报告指出,2022年增值税留抵退税超过2.4万亿元,新增减税降费超过1万亿元,缓税缓费7500多亿元。四川长虹电子控股集团党委副书记

柳江代表对此感触颇深:“长虹作为市场主体感受真切!2022年仅留抵退税一项我们就享受退税超亿元,这对加快创新研发的长虹来说,帮助非常大。”

北京亿华通科技股份有限公司董事长张国强代表表示,目前,我国氢能产业尚处于示范应用和商业模式探索阶段,还存在氢源成本较高、加氢站数量少、氢能基础设施配套不完善等问题。

张庆生代表告诉记者,当前,各地都在积极推进氢能产业发展,但同质化现象严重,已出现低水平重复建设的苗

源源不断的燃料。

振兴实体经济,掌握核心技术是关键。在宁波江丰电子材料股份有限公司自动化生产车间内,一条由数台数控加工中心和若干台机器人组成的集成电路靶材智能制造生产线正在全速运行。据介绍,这条完全基于国产化装备的喷射靶材生产线由企业自行研发定制,具备先进技术节点的量产能力,实现关键技术突破。

“关键技术被‘卡脖子’,产业发展就如同被掐住了‘命门’。真金白银的税费优惠政策为我们攻关‘卡脖子’的关键技术提供了有力支持。”宁波江丰电子材料股份有限公司董事长、首席技术官姚力军委员告诉记者,江丰电子去年享受高新技术企业设备器具加计扣除等各类税费优惠政策4000余万元,为企业持续加大研发投入,不断攀登科技高峰提供充足信心。

同时,各省市产业政策、规划多聚焦于氢燃料电池汽车及其产业链上,对于其他领域应用很少提及。此外,目前,氢能主要来源仍是煤制的灰氢,绿氢占比仅为1%。

对此,韩峰代表建议,加强氢能产业顶层设计,围绕氢能全产业链,从国家层面统筹产、学、研联合攻关,推动氢能从制造到应用全产业链技术提升和突破。同时,应多培育用氢的场景。

“应鼓励发展可再生能源制氢,限制灰氢发展,加强绿氢产业在氢能规划中作为主要发展方向战略地位。加大专项资金投入,降低绿氢成本,提升绿氢应用占比。”张庆生代表呼吁。

张国强代表希望政策能为氢能产业发展带来更多助力,“建议国家层面出台加氢站审批管理办法,优化相关审批、建设、验收流程。制定加氢基础设施建设运营补助办法,鼓励社会资本积极参与。”

# 建设新型能源体系需挖掘氢潜力

## 代表呼吁加快氢能产业发展,多培育用氢场景

本报北京3月10日电(记者北梦原)今年两会期间,氢能成为能源领域一个新的热点话题。政府工作报告提出,加快建设新型能源体系。对此,多位代表委员表示,氢能被视为最具发展潜力的清洁能源,建设新型能源体系,应加快推动氢能产业发展,挖掘氢潜力。

在中国石化中原油田执行董事、党委书记张庆生代表看来,氢能在我国能源结构优化中将发挥重要作用,“利用可再生能源电解水制得的氢气被称为绿氢,以绿氢代替现有化石能源是实现碳达峰、碳中和目标的有力手段之一,也是

将不稳定的风光能源转化为稳定能源的关键环节,对于确保国家能源安全、推进绿色低碳发展、实现产业升级具有战略意义。”

当前,以交通用能作为切入点,氢能利用进一步拓展到工业、建筑等领域,应用场景日渐丰富,世界各国都在积极布局氢能发展。据国际氢能理事会预测,到2050年,氢能可以满足全球能源总需求的18%。

“氢能来源多样、终端零排、用途广泛,在世界能源舞台上扮演着越来越重要的角色。我们要有效推进氢能产业发展,促进国家能源转型。”中国石化集团

公司副总工程师韩峰代表说。

目前,我国氢能产量达3300万吨,居世界第一,氢能研发、制备、储运和应用链条不断完善。但氢能产业在快速发展的同时,也呈现出一些问题。

北京亿华通科技股份有限公司董事长张国强代表表示,目前,我国氢能产业尚处于示范应用和商业模式探索阶段,还存在氢源成本较高、加氢站数量少、氢能基础设施配套不完善等问题。

## 规范完善交易规则,推进市场发展壮大 助力“双碳”,碳市场有待进一步发力

本报北京3月10日电(记者北梦原)今年两会,碳市场成为代表们关注的一个热点领域。多位代表建议,进一步规范完善碳交易规则,推进碳交易市场发展,助力“双碳”目标实现。

2021年,全国碳排放权交易市场开市,我国有了碳排放权交易的市场化平台。开市以来,全国碳排放权交易市场运行平稳。2022年,全国碳排放权交易配额(CEA)总成交量逾5088.9万吨,总成交额28.14亿元。

为推进碳交易市场发展,不少代表建议,扩大碳市场的覆盖范围,丰富交易主体、交易品种和交易方式。阳光电源股份有限公司董事长曹仁贤代表建议,坚持先立后破,逐步扩大碳市场的覆盖范围。同时,积极鼓励民间市场主体自愿交易,开放非控排企业、机构及个人进入碳市场,并降低其入市门槛,通过市场化机制增强碳市场的覆盖面和活跃度。

同时,统筹推进碳排放权交易、用能权、电力交易等市场建设,也是代表们关注的一个重要方面。

“目前,我国已建立了电市场、碳市

场。两个市场的建设目标高度一致、市场主体交错重叠、改革措施相互影响,存在复杂的依存关系和极强的关联性。”国家电网湖北省电力有限公司董事长李生权代表告诉记者,由于历史原因,电、碳两个市场仍相对独立运行,尚未形成节能降碳合力。

“做好顶层设计和规划,推进两个市场联动发展,可最大程度发挥市场机制在能源资源配置和气候治理方面的作用,对于推进能源低碳转型、助力‘双碳’目标实现具有重要意义。”李生权代表建议,统筹规划碳交易市场总体目标及发展思路,形成系统性的电碳市场协同运营规则。推进电碳市场互通互认,建立电碳互认的“一张证”绿色消费认证体系。

天能控股集团董事长张天任代表表示,目前,我国碳排放交易实践尚在起步阶段,监管体系有待完善。为此,他建议,加快《碳排放权交易管理暂行办法》立法,提升碳交易市场立法层级与效力。同时,进一步完善市场监管体制,提升监管的专业能力。